



# SONDEO DE OPINIÓN CIUDADANA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO SUS IMPACTOS Y EL ROL DEL GOBIERNO LOCAL EN TRES DISTRITOS DE LIMA SUR





# SONDEO DE OPINIÓN CIUDADANA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO SUS IMPACTOS Y EL ROL DEL GOBIERNO LOCAL EN TRES DISTRITOS DE LIMA SUR

**SONDEO DE OPINIÓN CIUDADANA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO SUS IMPACTOS Y EL ROL DEL GOBIERNO LOCAL EN TRES DISTRITOS DE LIMA SUR**

Estudio elaborado en el marco del proyecto Mujeres en acción frente al cambio climático en tres distritos de Lima Sur, con el apoyo de la Fundación ADSIS y el Ayuntamiento de Madrid.

**Elaboración de estudio:**

Mauricio Cerna Rivera  
Alexandra Carlier Larsimont

**© Fomento de la Vida - FOVIDA**

Av. Horacio Urteaga 1727, Jesús María  
T: (+51) 200 1700  
postmast@fovida.org.pe  
www.fovida.org.pe

**Diseño y Diagramación:** Impresión Arte Perú S.A.C.

**HECHO EL DEPÓSITO LEGAL EN LA BIBLIOTECA NACIONAL DEL PERÚ N° 2019-06794**

Se terminó de imprimir en mayo de 2019, en los talleres de:

Impresión Arte Perú S.A.C.

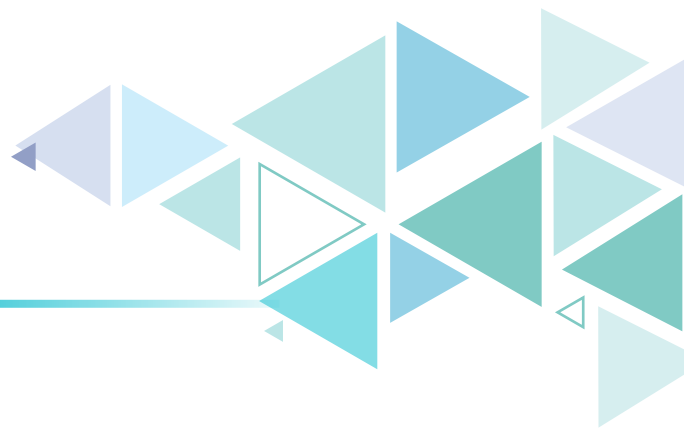
Av. Tacna 417, dpto. 103, San Miguel. T: 999 698 361

Primera Edición - Mayo de 2019

Lima - Perú.

Tiraje: 500 ejemplares.

# ÍNDICE



Presentación	6
Acrónimos	7
<b>1. METODOLOGÍA Y MARCO ANALÍTICO REFERENCIAL</b>	<b>8</b>
1.1 Desafíos del enfoque de género en la agenda de cambio climático	8
1.2 El enfoque metodológico del estudio	10
1.3 Validez y representatividad de los resultados	13
<b>2. RESULTADOS DEL SONDEO</b>	<b>14</b>
2.1 Relevancia sobre el cambio climático y conocimientos	14
2.1.1 Importancia del cambio climático para las familias	14
2.1.2 Importancia del cambio climático para su municipalidad	16
2.2 Impactos del cambio climático en AAHH de Lima Sur: una visión desde el enfoque de género	17
2.2.1 Problemas ambientales	17
2.2.1 Impactos del incremento del calor	19
2.2.2 Impactos de los residuos sólidos	23
2.2.3 Impactos de la calidad del agua	26
2.2.4 Impactos de la cantidad del agua	30
2.2.5 Impactos del incremento del frío (bajas temperaturas)	34
2.3 Percepciones ciudadanas sobre la institucionalidad climática y ambiental	38
2.4 Propuestas desde la ciudadanía	40
<b>3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES: PARA FOMENTAR LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LA AGENDA CLIMÁTICA DE LIMA SUR</b>	<b>43</b>
3.1 Principales conclusiones del sondeo	43
3.2 Recomendaciones	44
Bibliografía	46





# PRESENTACIÓN

Entre diciembre del 2016 y febrero del 2019, FOVIDA ejecutó el Proyecto “Mujeres en Acción Frente al Cambio Climático en tres distritos de Lima Sur”, con el apoyo de la Fundación Adsis y el Ayuntamiento de Madrid. Uno de los resultados de la iniciativa buscaba que la ciudadanía, con énfasis las mujeres, de los distritos de Villa María del Triunfo, Villa El Salvador y San Juan de Miraflores incrementara su información y esté sensibilizada sobre el cambio climático, sus posibles impactos, y las medidas para su mitigación y adaptación considerando la vulnerabilidad diferenciada de mujeres y hombres.

En ese marco y con el objetivo de medir los conocimientos de hombres y mujeres de las familias capacitadas por el proyecto, es que se realizó un sondeo de opinión sobre los impactos del cambio climático y el rol de los gobiernos locales, líderes, lideresas locales frente a las problemáticas del cambio climático. El estudio se enfocó en el análisis de la situación de nueve de los dieciocho asentamientos humanos con los cuales se trabajó de forma integral. Estos se encontraban en un nivel alto o muy alto de riesgo y vulnerabilidad en los distritos.

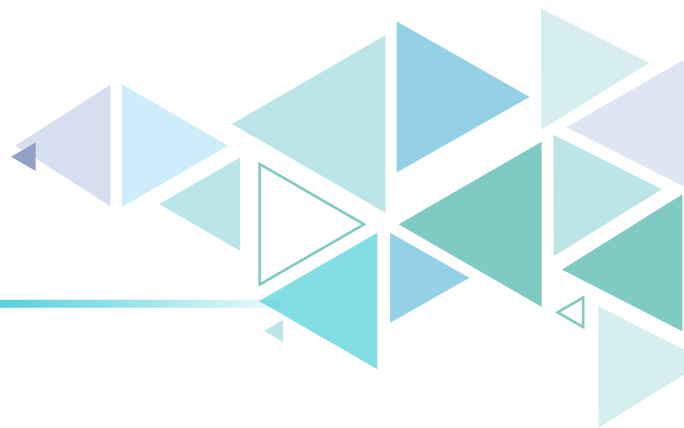
El presente documento da cuenta de los resultados del sondeo y está organizado en tres partes. La primera da cuenta de los desafíos del enfoque de género en la agenda de cambio climático y la metodología empleada en el estudio.

La segunda parte desarrolla la relevancia sobre el cambio climático en los actores, así como sus impactos en los asentamientos humanos de Lima Sur con un enfoque de género. Finalmente se presentan conclusiones y recomendaciones para fomentar la igualdad de género en la agenda climática de Lima Sur.

Con el presente documento FOVIDA espera contribuir al desarrollo de capacidades de resiliencia de la población de Lima Sur frente al cambio climático, así como en la toma de decisiones de las autoridades y funcionarios(as) públicos para la incorporación de políticas de acción frente al cambio climático con enfoque de género.

# ACRÓNIMOS

---



<b>AA. HH.</b>	Asentamientos Humanos
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
<b>CRED</b>	Centro de Investigación en Epidemiología y Desastres.
<b>GEI</b>	Gases de Efecto Invernadero.
<b>INEI</b>	Instituto Nacional de Estadísticas e Informática.
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.
<b>MIMP</b>	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.
<b>MINAM</b>	Ministerio del Ambiente.
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible.
<b>PAGCC</b>	Plan de Acción de Género y Cambio Climático.
<b>PDLC</b>	Plan de Desarrollo Local Concertado.
<b>PEI</b>	Plan Estratégico Institucional.
<b>POI</b>	Plan Operativo Institucional.
<b>SJM</b>	San Juan de Miraflores.
<b>UNISDR</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.
<b>VES</b>	Villa el Salvador.
<b>VMT</b>	Villa María del Triunfo.





# 1 METODOLOGÍA Y MARCO ANALÍTICO REFERENCIAL

## 1.1 DESAFÍOS DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA AGENDA DE CAMBIO CLIMÁTICO

Durante los últimos 80 años, las mujeres han logrado acceder a derechos políticos, económicos, ciudadanos y culturales gracias a un proceso orientado a erradicar todas las formas de discriminación y de violencia, y generar igualdad de oportunidades de desarrollo. Sin embargo, la persistencia de estereotipos de género -que fundamentan un sinnúmero de desigualdades- hace que las mujeres sean consideradas como uno de los grupos más vulnerables frente al cambio climático (IPCC 2014, CDKN 2014, MINAM 2015, UNISDR y CRED 2018, ONU Mujeres 2019).

Existe en los debates el consenso de que “las mujeres, los niños y los ancianos pueden ser más vulnerables a los impactos del cambio climático” (CDKN 2014: 15). En efecto, las mujeres “como trabajadoras y cuidadoras, con frecuencia experimentan tareas adicionales a raíz de los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático, así como de las respuestas de la sociedad al cambio climático (Ídem: 15). Al respecto se ha señalado que si bien el cambio climático plantea riesgos para toda la humanidad, su impacto en las mujeres y las niñas es diferenciado y grande porque muchas de ellas dedican “cantidad desproporcionada de tiempo a buscar alimentos, combustible y agua, o a trabajar con los cultivos [...]” (ONU Mujeres 2019)<sup>1</sup>.

Parte de los impactos del cambio climático en las mujeres recaen en el incremento del tiempo que deben dedicar a actividades productivas y de cuidado del hogar, afectaciones a la salud, incremento de brechas financieras e inclusive mayor exposición a violencia doméstica (IPCC 2014, CDKN 2014). Pero las mujeres no ocupan una posición estática y vulnerable *per sé* frente al cambio climático. Tienen conocimientos, propuestas y capacidades para hacer frente a los problemas que enfrentan. Es por ello que la participación efectiva de la mujer y la paridad entre ellas y los hombres constituyen una dimensión central en las políticas de cambio climático, principalmente en los procesos de adaptación (ONU 1992, artículo N°7 de la Decisión 1/CP.16 de la CMNUCC).

<sup>1</sup> Ver: <http://lac.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/en-la-mira/climate-change> (Última visita: 22 de febrero de 2019).



Bajo este marco general, el enfoque de género -definido como una herramienta analítica y metodológica para identificar “los roles y tareas que realizan las mujeres y los hombres en una sociedad, así como las asimetrías y relaciones de poder que se producen entre ellas y ellos” (MIMP 2014: 8)- enfrenta una serie de retos en la agenda del cambio climático; el primero de ellos, la elaboración e implementación de instrumentos vinculantes que logren transversalizar el enfoque de género en las políticas de adaptación y mitigación al cambio climático.

Si bien el Estado peruano cuenta con un Plan de Acción de Género y Cambio Climático (PAGCC) que “busca que hombres y mujeres tengan las mismas oportunidades de hacer frente a los efectos adversos y las oportunidades del cambio climático” (MINAM 2015: 75) -y que implica, además, que los niveles de gobierno nacional, regional y subnacional deben incluir el enfoque de género en sus políticas e instrumentos de gestión para temas ambientales frente al cambio climático-, la implementación del PAGCC a través de acciones concretas es nula.

Los esfuerzos de las agencias de cooperación y del MINAM por impulsar una agenda de género en las políticas de cambio climático aún no han logrado constituir un tema prioritario en los gobiernos regionales y subnacionales. Pero el desafío va más allá de agregar o incluir consideraciones de género, pues debe integrarse de forma sistemática el enfoque de género tanto en el diseño de instrumentos de gestión como en mecanismos financieros para que pueda cumplirse al nivel de mandatos supranacionales y nacionales (Schalatek 2017). En suma, un primer reto radica en hacer del binomio enfoque de género-cambio climático una prioridad para la gestión pública.

Un segundo reto consiste en visibilizar las brechas de género y los impactos que el cambio climático tiene en mujeres y hombres, para mostrar sus efectos de forma diferenciada. Este esfuerzo, como tal, se torna complejo, porque bajo determinados contextos y percepciones de género (tanto entre hombres como entre mujeres), hay situaciones de desigualdad que no son consideradas como tales porque son “normales”.

La normalización de la desigualdad es fruto de una historia en donde múltiples discursos e instituciones sociales construyeron roles y estereotipos de género que excluyeron a las mujeres de procesos políticos, sociales y económicos (Segato 2003, Bourdieu 1998, Fletscher 2015), generando múltiples impactos en las trayectorias de vida de las mujeres. Si bien las luchas sociales por los derechos de las mujeres lograron visibilizar las problemáticas que enfrentan (y revertir parte de estas), aún hay brechas. En el Perú, por ejemplo, la inserción de las mujeres al mercado laboral conllevó al incremento de su carga de trabajo porque no dejan de asumir, solas, el cuidado del hogar. De ahí que las mujeres trabajan 9 horas con 15 minutos más que los hombres durante cada semana. Pese a esto, sus ganancias promedio son 30.3% menos que los ingresos de los hombres (MIMP 2011, MINAM 2015) y gozan de menor autonomía económica que ellos (INEI 2017).

El reto de la visibilización de las brechas o la desigualdad de género no solo radica en que el enfoque de género pase a ser un eje de las políticas públicas de los tres niveles de gobierno. Implica, además, que éstas sean identificadas por hombres y mujeres en su cotidianidad. De ahí que los procesos de identificación de brechas de género e impactos de las políticas en hombres y mujeres necesiten de metodologías que disminuyan el riesgo de subregistrar las distintas manifestaciones de la desigualdad. Esta última consideración constituye, en sí, un tercer reto para la agenda de género y cambio climático.



Los estudios sobre impactos del cambio climático desde un enfoque de género han profundizado más las problemáticas de las mujeres de ámbitos rurales que las de zonas urbanas y peri-urbanas (Schalatek 2017). Esto no solo significa que hay una menor producción bibliográfica para los dos últimos escenarios; quiere decir, además, que las metodologías de investigación deben ser diseñadas acorde a las complejidades propias de las ciudades porque se enfrentan desafíos que no necesariamente son tan recurrentes en las dinámicas y percepciones ciudadanas de los mundos rurales. ¿Qué diferencias puede haber? En primer lugar, es posible encontrar dinámicas en donde las mujeres han accedido a educación superior y reparten su tiempo entre actividades remuneradas y domésticas no remuneradas. En segunda instancia, puede haber una predominancia de discursos y percepciones ciudadanas que sitúan la desigualdad de género en tiempos y espacios distintos a los de las ciudades, lo cual puede invisibilizar las problemáticas de género en el ámbito urbano. En suma, ambas consideraciones conllevan a la necesidad de establecer estrategias metodológicas que disminuyan el riesgo de subregistrar los impactos diferenciados. Al mismo tiempo, conllevan a tener una serie de cuidados interpretativos en los resultados de los datos de campo.

Los tres retos que se plantean en este punto pueden ser complementados con otros, pero constituyen un campo mínimo para pensar cómo contribuir al fortalecimiento de la agenda de género en procesos de cambio climático. Así, pues, resulta fundamental fomentar procesos de gestión pública sensibles al género, pero también es necesario reconocer que la desigualdad de oportunidades entre hombres y mujeres no siempre es claramente visible u observable porque esta puede haber sido normalizada por la ciudadanía. Esto conlleva, entonces, al desafío de contar con metodologías de investigación que disminuyan la posibilidad de subregistrar impactos diferenciados del cambio y la variabilidad climática. Bajo este marco general, este estudio se planteó como objetivos recoger y analizar los conocimientos y percepciones de hombres y mujeres de asentamientos humanos de Lima Sur donde se implementó el proyecto “Mujeres en acción frente al cambio climático en tres distritos de Lima Sur”, sobre los impactos diferenciados del cambio climático y las problemáticas ambientales que enfrentan, así como el funcionamiento de la institucionalidad ambiental de sus distritos.

## 1.2 EL ENFOQUE METODOLÓGICO DEL ESTUDIO

La metodología del estudio fue diseñada para hacer un sondeo de los conocimientos de hombres y mujeres de familias capacitadas del proyecto “Mujeres en acción frente al cambio climático en tres distritos de Lima Sur” sobre los impactos del cambio climático y el rol de los gobiernos locales, líderes y lideresas locales, frente a las problemáticas del cambio climático.

El estudio se enfocó en el análisis de la situación de nueve asentamientos humanos que se encuentran en un nivel alto o muy alto de riesgo y vulnerabilidad (FOVIDA 2017). Estos se ubican en los distritos de Villa María del Triunfo, San Juan de Miraflores y Villa El Salvador (ver tabla 1).

**Tabla 1. Asentamientos humanos estudiados**

<b>Distrito</b>	<b>Zona</b>	<b>Asentamiento Humano</b>	<b>Nivel de riesgo/vulnerabilidad</b>
<b>Villa María del Triunfo</b>	José Carlos Mariátegui	Ficus de Pedregal	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
	Cercado	Ampliación del Cerro Centinela	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
		Nuevo Milenio	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
<b>San Juan de Miraflores</b>	Nueva Rinconada	Absalón Alarcón	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
	Pamplona Alta	Virgen de Guadalupe	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
		Flor de Amancaes	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
<b>Villa El Salvador</b>	Lomo de Corvina/ Los Minkas	Santa Rosa	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
		Sector 9, grupo 3A	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad
		200 millas	Alto/muy alto riesgo/vulnerabilidad

Fuente: Elaboración propia

Para que el estudio brinde un análisis desde un enfoque de género, se optó por el uso de un enfoque metodológico mixto; por tanto, se emplearon herramientas de investigación cuantitativa y cualitativa. De esta manera, se buscó reducir el riesgo de subregistrar y subinterpretar los impactos diferenciados del cambio climático en hombres y mujeres.

En un plano cuantitativo, se empleó una encuesta con respuestas múltiples para ser marcadas. Sin embargo, también se formularon preguntas abiertas para indagar cómo los problemas vinculados al cambio climático afectan a las mujeres.

Se realizaron un total de 266 encuestas, las cuales, para un universo de 1033 familias capacitadas por el proyecto “Mujeres en acción frente al cambio climático en tres distritos de Lima Sur”, generan un margen de confianza de 95%. Cabe precisar que el 54.1% de los encuestados manifestó que recuerda haber recibido capacitación por parte de FOVIDA. De este grupo, 37.2% son mujeres y el 16.9% hombres.

Participaron de la encuesta 166 mujeres y 100 hombres. Es necesario señalar, al respecto, que en el universo de personas encuestadas, los hombres tienden a cumplir el rol de proveedores de bienes y servicios a través de la manutención económica, mientras que los roles de cuidado del hogar recaen, fundamentalmente, en las mujeres.

Esto sugiere que la muestra da cuenta de un contexto en el cual las corresponsabilidades no se distribuyen equitativamente. De ahí que distintas mujeres sostuvieron, durante los grupos focales, que si bien hay hogares en donde hombres y mujeres se distribuyen las actividades familiares por igual, ese tipo de situaciones aún no son frecuentes o recurrentes, siendo lo usual que las mujeres se aboquen a actividades no remuneradas.

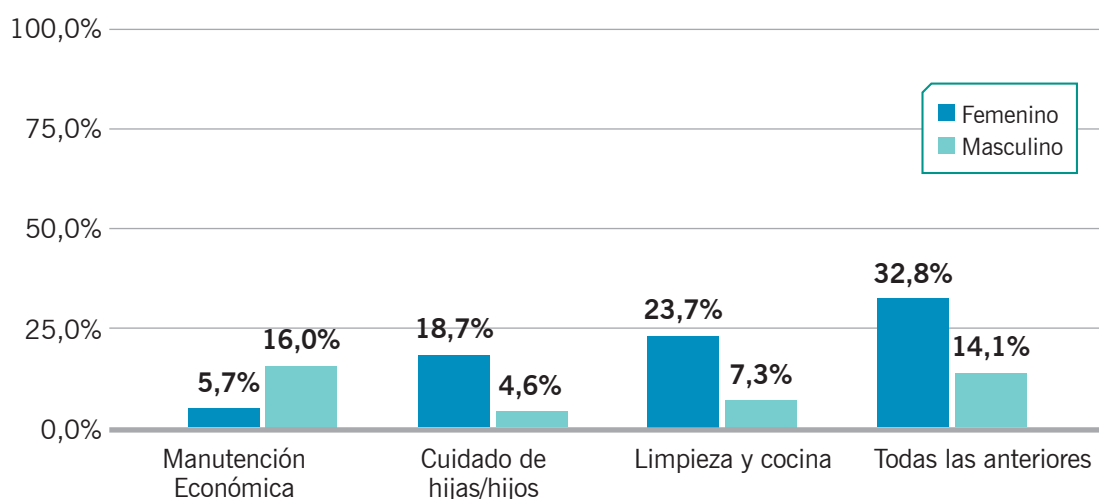


Sobre la muestra, es importante señalar que, si bien hay una mayor representatividad numérica de las mujeres respecto del número de encuestas realizadas, esto no invalida los resultados del sondeo ni fomenta sesgos interpretativos por tres razones. En primer lugar, porque las diferencias porcentuales que se dan cuando se equiparan hombres y mujeres oscilan entre un 5 a 15%. Esta diferencia siempre permite afirmar la existencia de mayores impactos en las mujeres.

En segundo término, debido a que una mayor cantidad de hombres no implica que estos van a reconocer desigualdades que han sido naturalizadas, lo cual también sucede con el caso de las mujeres. En efecto, el universo de ellas siempre va a oscilar entre quienes reconocen en mayor o menor medida una serie de desigualdades e impactos y las que no identifican diferencias.

Finalmente, porque los grupos focales generaron información cualitativa relevante para comprender mejor las dificultades de hombres y mujeres para reconocer una serie de problemáticas asociadas a los retos del enfoque de género en un contexto de cambio climático. Así, pues, en base a estas tres consideraciones, es posible establecer resultados globales.

**Gráfico 1. Principales responsabilidades en el hogar según género**



Fuente: Elaboración propia.

A nivel cualitativo, se realizaron tres grupos focales con familias beneficiarias. Un grupo focal congregó a personas de Nuevo Milenio para el caso de Villa María del Triunfo, Absalón Alarcón y Virgen de Guadalupe en San Juan de Miraflores y Sector 9-Grupos 3A como muestra en Villa el Salvador. Gracias a estos, se pudo registrar información cualitativa relevante para interpretar los resultados de las encuestas, especialmente en lo que respecta a los impactos diferenciados del cambio climático.

Sobre el diseño metodológico, es importante enfatizar que el enfoque de género se incorporó en tres momentos del estudio: en su preparación, en el trabajo de campo y en el análisis. Por su parte, la preparación de la metodología contempló el riesgo de subregistrar los impactos diferenciados del cambio climático y las problemáticas ambientales si se empleaba un enfoque estrictamente cuantitativo. De ahí que se optó por emplear un enfoque de investigación mixto.

Respecto a la realización del estudio, el enfoque de género fue contemplado a partir de dos consideraciones: el uso de lenguaje inclusivo o diferenciado durante el registro de información y la planificación de actividades de registro de información en momentos que no interfieran o generen mayor carga en la jornada de las mujeres.

Finalmente, en la fase de análisis, se consideró que las problemáticas de las mujeres -frente al cambio climático y los retos ambientales- tienen una dimensión fundamentalmente cualitativa. Cuantificar constituye un ejercicio de visibilización, pero los impactos de la desigualdad tienen una dimensión humana que trasciende las cifras. En este último sentido, es menester considerar que los conocimientos de hombres y mujeres sobre el cambio climático y sus consecuencias no pueden ser debidamente registrados a partir de preguntas cerradas.

A partir de esta premisa, se optó por realizar un cuestionario que indague los saberes ciudadanos sin realizar preguntas tales como “sabe/no sabe qué es el cambio climático”. Y es que, metodológica y conceptualmente, este estudio parte de una consideración: los conocimientos y saberes sobre el cambio climático se fundan, más que en conocimientos formales, en la vivencia de fenómenos socio-ambientales. Además, si bien hubo un proceso de capacitación a las familias de los AA. HH. encuestados, este fue rápido y propició más cambios actitudinales que conceptuales.

## 1.3 VALIDÉZ Y REPRESENTATIVIDAD DE LOS RESULTADOS

Los resultados del estudio son válidos para el universo de familias capacitadas por FOVIDA. Al mismo tiempo, pueden ser extrapolados para comprender los impactos del cambio climático en asentamientos humanos (AA. HH.) de Lima Sur, siempre y cuando estos cumplan con al menos cuatro características:

- Encontrarse en proceso de urbanización (no cuentan, necesariamente, con todos los servicios básicos).
- Ubicarse en laderas, partes medias o altas de cerros.
- Estar en el primer o segundo quintil de ingresos.
- Tener un promedio de entre 20 a 25 años de antigüedad.

En este sentido, se sugiere que los hallazgos no son representativos ni extrapolables para zonas urbanizadas (debido a la antigüedad), ubicadas en las partes bajas con una ciudadanía perteneciente al segundo o tercer quintil de ingresos.

Esto no implica que no son vulnerables al cambio climático; quiere decir que un sondeo en sectores que no cumplen con las características generales de los AA. HH. estudiados pueden tener otros resultados. No obstante, es de considerar que fenómenos asociados a la variabilidad climática (como el Fenómeno del Niño o el Niño Costero) afectan a toda Lima Sur, porque pueden conllevar a cortes de agua, desabastecimiento de mercados, encarecimiento de productos de primera necesidad y brotes de enfermedades diarreicas.





# 2

## RESULTADOS DEL SONDEO

### 2.1 RELEVANCIA SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y CONOCIMIENTOS

Esta sección se centra en la relevancia que tiene el cambio climático entre familias de AA. HH. de Lima Sur. Al mismo tiempo, da cuenta de la evaluación de los gobiernos locales respecto al rol que juegan frente a fenómenos asociados al incremento de la temperatura, dando cuenta de los puntos de vista desde población masculina y femenina.

#### 2.1.1 Importancia del cambio climático para las familias

El cambio climático constituye una preocupación fundamental para las familias de los AA. HH. en donde se lleva a cabo el proyecto “Mujeres en acción frente al cambio climático en tres distritos de Lima Sur”. Sin embargo, esto no implica que sus conocimientos les permitan establecer definiciones o explicaciones sobre adaptación y mitigación al cambio climático. Por tanto, no diferencian ambos conceptos. Tampoco hubo claridad respecto a la emisión de gases de efecto invernadero (GEI).

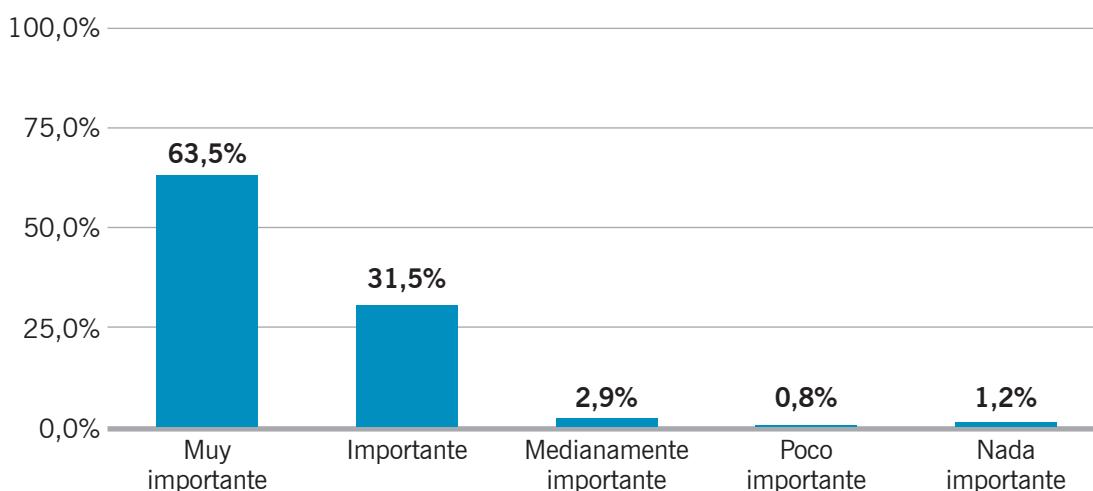
En efecto, ningún participante de los grupos focales pudo definirlos ni identificar la emisión de GEI como una problemática central. No obstante, en cada sesión, ellos sostuvieron que el cambio climático es consecuencia de actividades industriales. En ningún caso se registraron explicaciones que sugieran que el cambio climático y los retos que este implica sean la consecuencia de castigos divinos o la manifestación de calamidades bíblicas.<sup>2</sup>

La falta de conocimientos básicos sobre cambio climático no implica que éste no constituya una preocupación; muchos menos que las personas no identifiquen la raíz de una serie de problemáticas que enfrentan, tales como el incremento del calor y del frío, la proliferación y descomposición de residuos sólidos, entre otros. De hecho, el 63.5% señaló que el cambio climático constituye una problemática

<sup>2</sup> En los grupos focales distintos participantes señalaron que no todas las personas de los AAHH consideran que el cambio climático sea la consecuencia de actividades industriales y humanas insostenibles. Se sostuvo que hay quienes recurren a explicaciones bíblicas.

muy importante, mientras que el 31.5% sostuvo que es importante. Solamente el 2% consideró que es poco o nada importante.

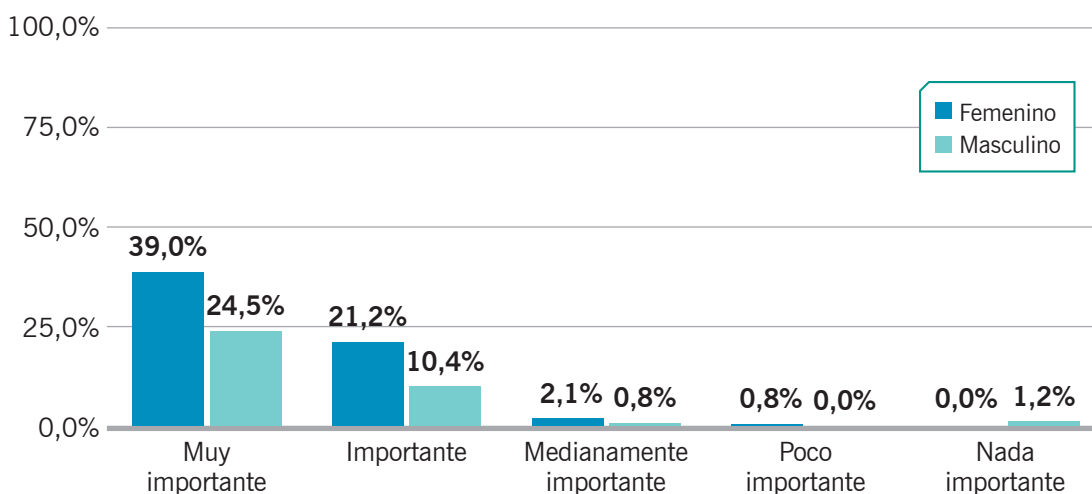
**Gráfico 2. Importancia del cambio climático**



Fuente: elaboración propia.

Si bien hombres y mujeres consideran que el cambio climático constituye una problemática importante, hay una tendencia a que sean las mujeres quienes le otorgan más relevancia. En efecto, 39% de las encuestadas considera que se trata de un tema muy importante, mientras que el 21.2% sostiene que es importante. En contraste, solo el 24.5% de hombres convino en sostener que el cambio climático es muy importante, mientras que el 10.4% sostiene que es importante (ver gráfico 3). Es posible que esta tendencia se deba a que las mujeres tienden a cumplir un rol de cuidado del hogar y perciben que los fenómenos asociados al calentamiento global está generando impactos en las economías familiares y en la salud de niños, niñas y adultos mayores, así como en la de ellas y los hombres.

**Gráfico 3. Importancia del cambio climático según hombres y mujeres**



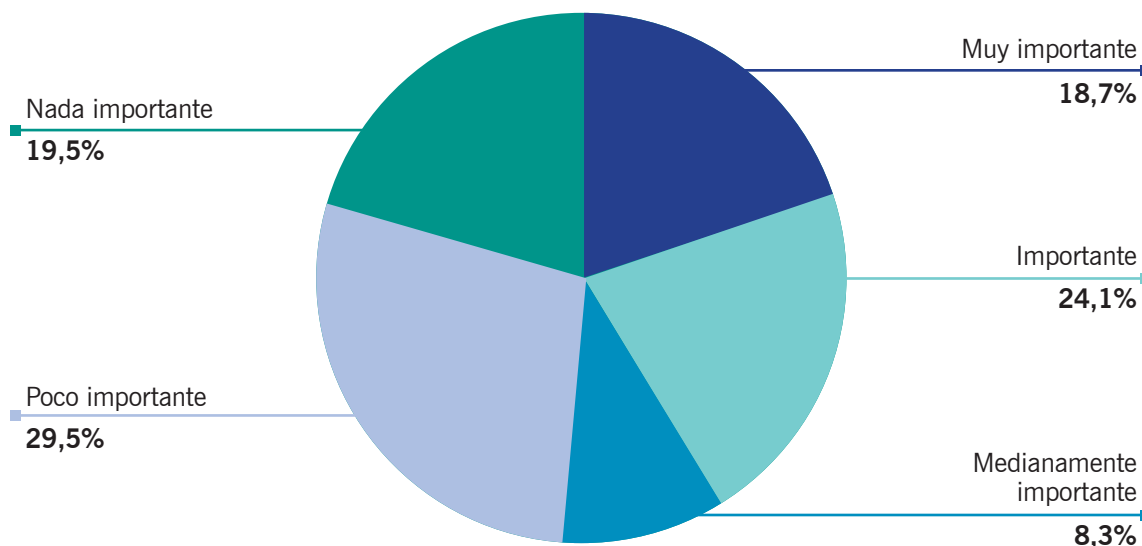
Fuente: Elaboración propia.



## 2.1.2. Importancia del cambio climático para su municipalidad

Pese a la relevancia del cambio climático para la ciudadanía, el 49% de encuestados considera que para las municipalidades no se trata de un problema prioritario. Solamente el 18.7% percibe que los gobiernos locales otorga alta importancia a las problemáticas vinculadas al cambio climático (ver gráfico 4). Esto se traduce, entonces, en la percepción de que una problemática central para la ciudadanía no está siendo adecuadamente abordada o gestionada por las autoridades locales.

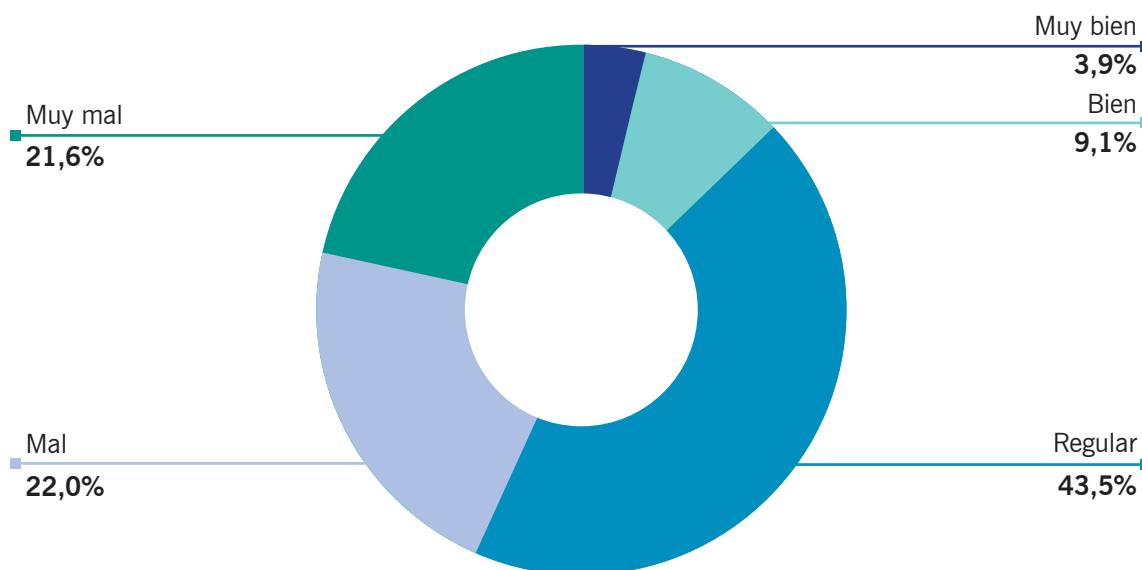
**Gráfico 4. Importancia del cambio climático según hombres y mujeres**



Fuente: Elaboración propia.

La correlación de estadísticas sugiere que la relevancia que la ciudadanía le otorga al cambio climático no se condice con la percepción que tienen respecto a las prioridades de sus gobiernos locales. De ahí que el 43.6% evalúa negativamente las gestiones municipales en lo que respecta a materia ambiental y climática. Solamente el 13% muestra satisfacción con sus municipalidades.

**Gráfico 5. Evaluación de la gestión ambiental/climático de los gobiernos distritales**



Fuente. Elaboración propia.



La disociación entre la importancia que las personas encuestadas otorgan al cambio climático y la percepción que tienen sobre la relevancia del tema en la agenda municipal, plantea la posibilidad de tener una demanda ciudadana desatendida o, en su defecto, insuficientemente atendida. Al respecto, en los grupos focales la mayor parte de los participantes señalaron que la poca importancia que los gobiernos locales otorgan a las problemáticas ambientales se expresan a través de dos situaciones: falta de arborización y áreas verdes frente a las olas de calor, y las insuficientes capacidades gubernamentales frente a la gestión de los residuos sólidos.

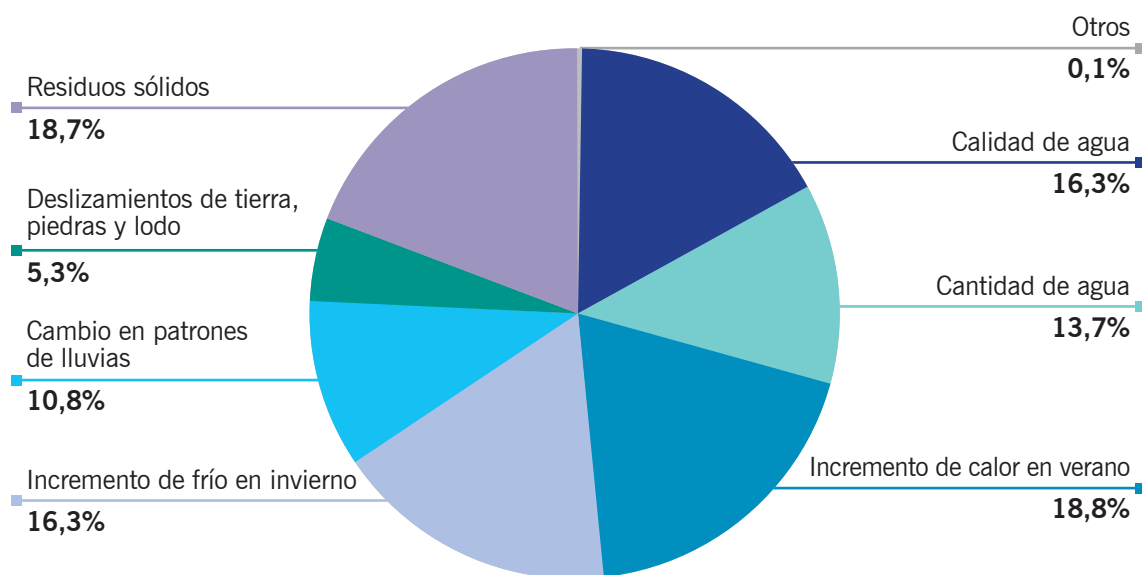
## 2.2 IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN AAHH DE LIMA SUR: UNA VISIÓN DESDE EL ENFOQUE DE GÉNERO

Esta sección se enfoca en el análisis de los impactos que el cambio climático y las problemáticas ambientales asociadas a la gestión de residuos sólidos tienen en hombres y mujeres; es decir, plantea un análisis desde un enfoque de género. Por tanto, presenta un análisis global sobre el total de encuestados y encuestadas en base a una premisa metodológica y conceptual: la identificación de situaciones de desigualdad no depende de la proporción del número de mujeres u hombres que participan en un proceso de registro de información (cualitativa o cuantitativa) porque ambos sexos pueden no reconocer las desigualdades por haberlas naturalizado o normalizado en sus vidas cotidianas.

### 2.2.1. Problemas ambientales

Si bien no hay conocimientos consolidados sobre adaptación y mitigación al cambio climático, se trata de una problemática relevante para la ciudadanía encuestada, debido a los impactos de las múltiples manifestaciones asociadas al cambio climático. No obstante, los encuestados también reconocen otros problemas que si bien no se condicen directamente con fenómenos climatológicos, sí constituyen preocupaciones sobre el medio ambiente.

**Gráfico 6. Problemas ambientales identificados a través de encuestas**



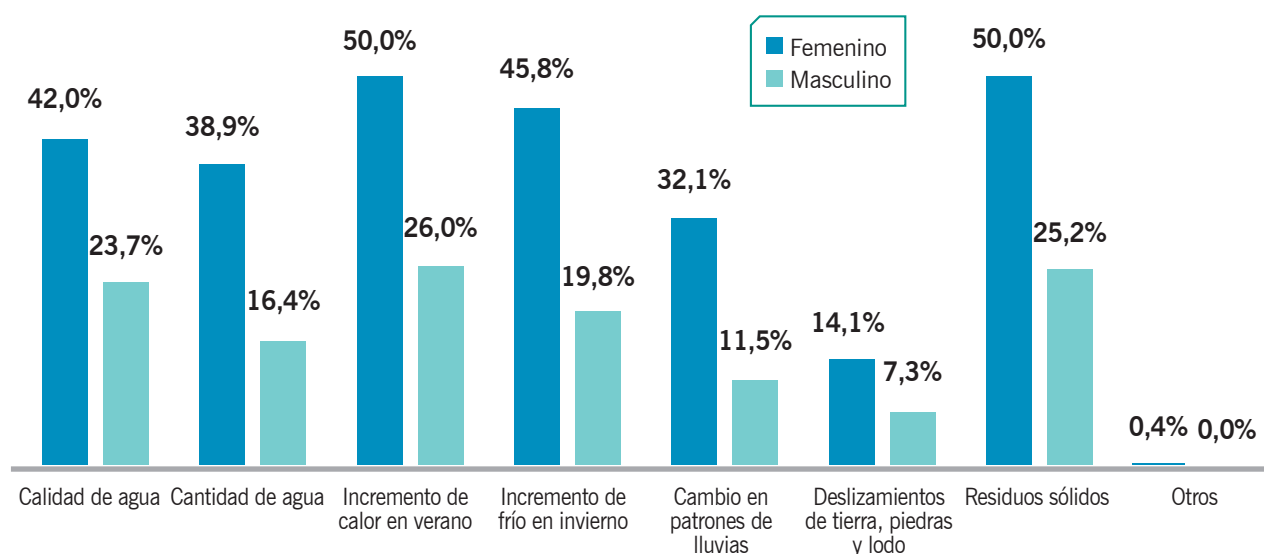
Fuente: Elaboración propia

Como puede observarse en el gráfico 6, las cuatro mayores preocupaciones ciudadanas de los AA. HH. de Lima Sur ubicados en zonas vulnerables, recae en la gestión de los residuos sólidos (18.7%), el incremento del calor durante el verano (18.8%), el incremento del frío durante el invierno (16.3%) y la calidad del agua (16.3%). Esto significa, como se sostuvo con anterioridad, que los problemas ambientales que constituyen peligros desde el punto de vista de la ciudadanía no recaen solamente en fenómenos asociados al cambio climático y la variabilidad del clima. Es plausible sostener, entonces, que los gobiernos locales deben considerar que los planes de acción frente al cambio climático son parte fundamental de sus políticas y lineamientos municipales de gestión ambiental.

El desagregado de los problemas ambientales desde el punto de vista de hombres y mujeres guarda relación con el panorama general. Efectivamente, como puede observarse en el gráfico 7, el incremento del calor en el verano y los residuos sólidos constituyen la mayor preocupación de las personas. El frío, durante el invierno, y la calidad del agua también aparecen como dos problemáticas relevantes.

Sin embargo, lo interesante del análisis de los principales problemas según un enfoque de género, es que la cantidad del agua aparece como una de las más importantes preocupaciones de las mujeres. Esto se debe a que son ellas quienes, fundamentalmente, deben buscarla o racionalizarla cuando no hay abastecimiento de agua o cuando no se accede a esta de forma regular, sea porque no llovió en los Andes y esto generó un estado de déficit hídrico, o porque hubo lluvias intensas que afectaron el sistema de agua y saneamiento.

**Gráfico 7. Problemáticas ambientales según hombres y mujeres**



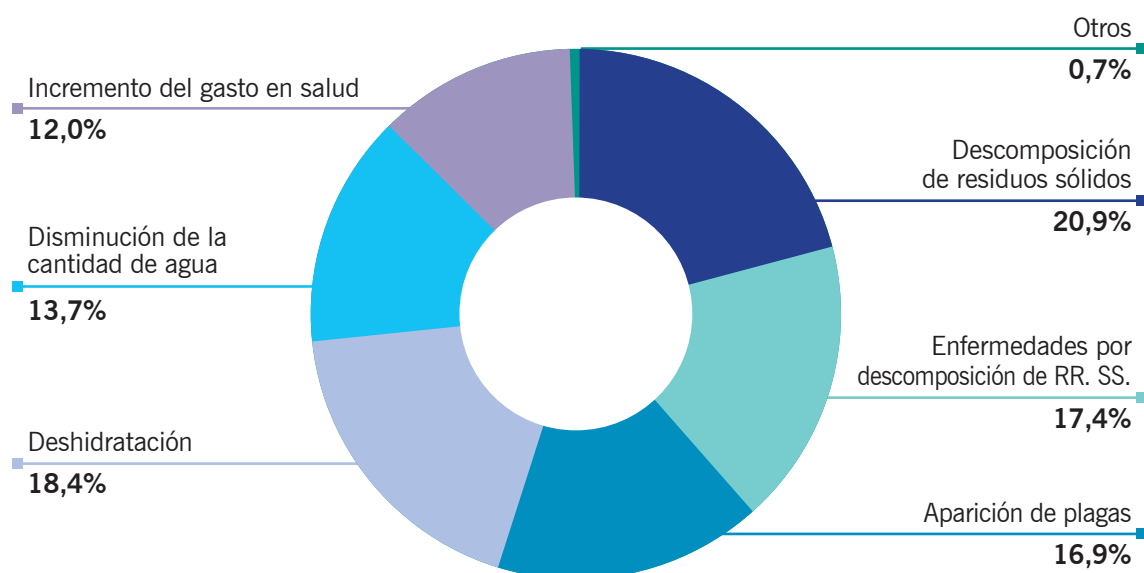
Fuente: Elaboración propia.

La importancia que las mujeres otorgan a la problemática de acceso oportuno a una cantidad suficiente de agua se basa en experiencias de escasez y desabastecimiento a consecuencia del Fenómeno del Niño y del Niño Costero. En los grupos focales, los participantes enfatizaron que cuando llueve mucho o no hay precipitaciones en los Andes, tienen poca agua o, inclusive, dejan de acceder a esta. Bajo ambos escenarios, las mujeres y los hombres se ven en la necesidad de comprar agua a camiones abastecedores o de buscar agua en zonas aledañas a sus casas. Sin embargo, como el trabajo doméstico recae en las mujeres y los hombres tienden a trabajar fuera de sus casas y AA. HH., mujeres de todas las edades asumen la tarea de buscar agua.

## 2.2.1 Impactos del incremento del calor

El incremento del calor es una de los cuatro problemas ambientales que más preocupa a hombres y mujeres. Como se observa en el gráfico 8, sus principales impactos generales son la descomposición rápida de residuos sólidos (20.9%), la deshidratación de las personas (18.4%), la exposición a enfermedades por descomposición de la basura (17.4%), la aparición de plagas como ratas e insectos (16.9%), la disminución de la cantidad del agua (13.4%) y el incremento del gasto en salud (12%).

**Gráfico 8. Causas del incremento del calor**



Fuente: Elaboración propia

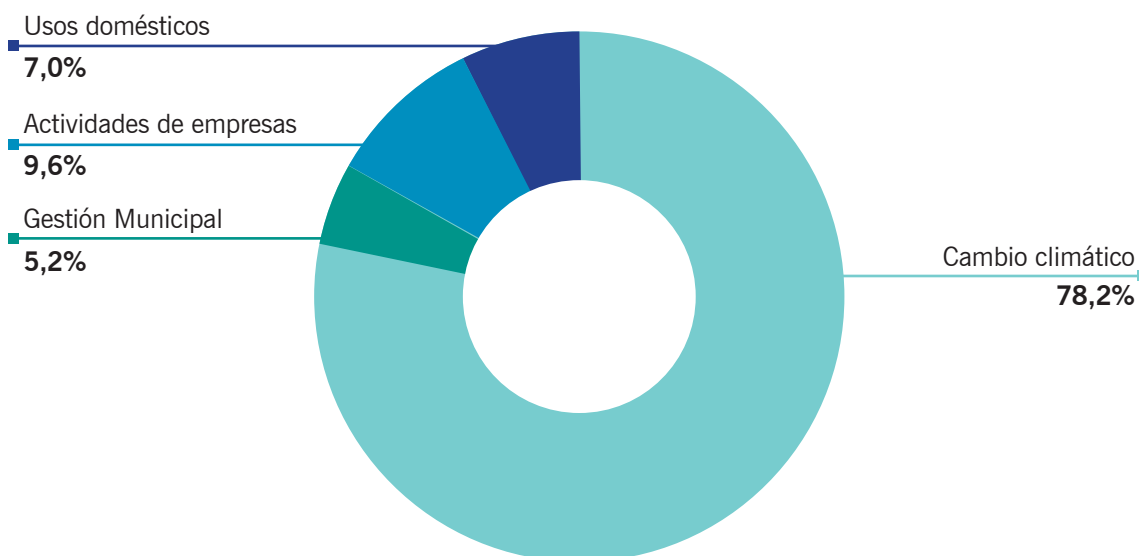
Es posible clasificar los impactos del incremento del calor en cuatro categorías. En primer lugar, están las afectaciones a la salud (compuesta por enfermedades por descomposición de basura y deshidratación) con un acumulado de 35.8%. En segunda instancia, está la generación de escenarios de riesgo para la salud humana (conformada por descomposición de residuos sólidos y aparición de plagas) con un promedio de 37.8%.

Una tercera categoría es la disminución de la cantidad del agua, la cual constituye una posibilidad durante los períodos de verano. Finalmente, está el incremento en gasto familiar para afrontar las enfermedades o malestares generados por las altas temperaturas, las cuales han venido intensificándose durante los últimos 10 o 15 años, según información recopilada en los grupos focales.

El incremento del calor es percibido como un fenómeno asociado al cambio climático. Solamente un 5.2% considera que se debe a una problemática ocasionada por las gestiones municipales, las cuales no regularían adecuadamente las actividades empresariales y humanas (en general) dentro del distrito. Esto conlleva a sugerir que en la percepción ciudadana, subyace un argumento: a nivel local no se registran experiencias o iniciativas de mitigación del cambio climático.

Al respecto, debe precisarse que, si bien en ningún caso se identificó que las personas distinguen adaptación de mitigación, los participantes de todos los grupos focales coincidieron en señalar que el cambio climático es un fenómeno generado por malas prácticas ambientales del sector empresarial y de la ciudadanía.

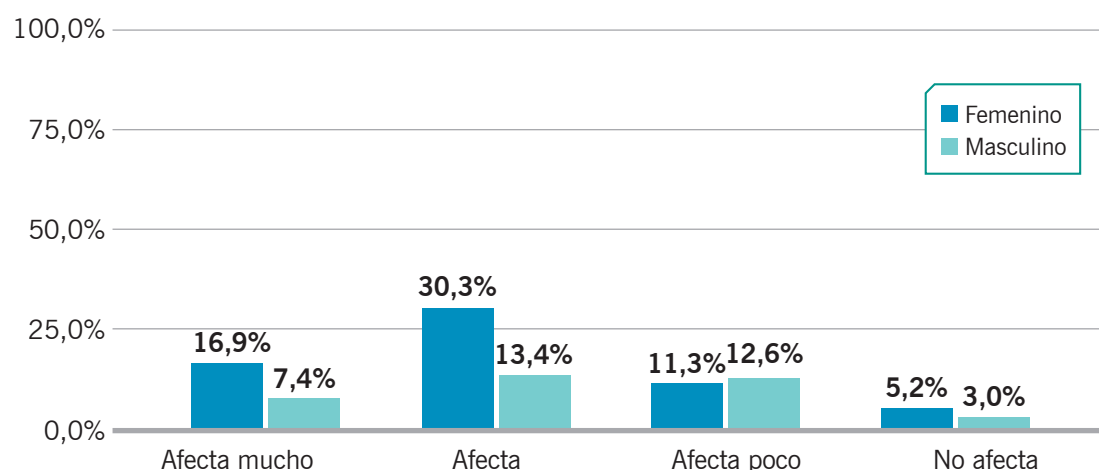
**Gráfico 9. Impactos del incremento del calor**



Fuente: Elaboración propia.

Las afectaciones generadas por el incremento del calor tienen consecuencias diferenciadas; es decir, no afectan por igual a hombres, mujeres, niños y ancianos. Por ejemplo, el 68% de encuestados considera que el incremento de calor genera algún tipo de afectación a los hombres<sup>3</sup>. De este total, el 24.3% sugiere que este constituye una problemática que afecta mucho a los hombres, mientras que el 43.7% indica que genera afectaciones (ver gráfico 10). Sobre estas cifras, es importante enfatizar que, en los grupos focales, los participantes arguyeron que la exposición de los hombres al calor depende de si trabajan o no en la intemperie como obreros.

**Gráfico 10. Niveles de afectación a hombres por el incremento de calor**

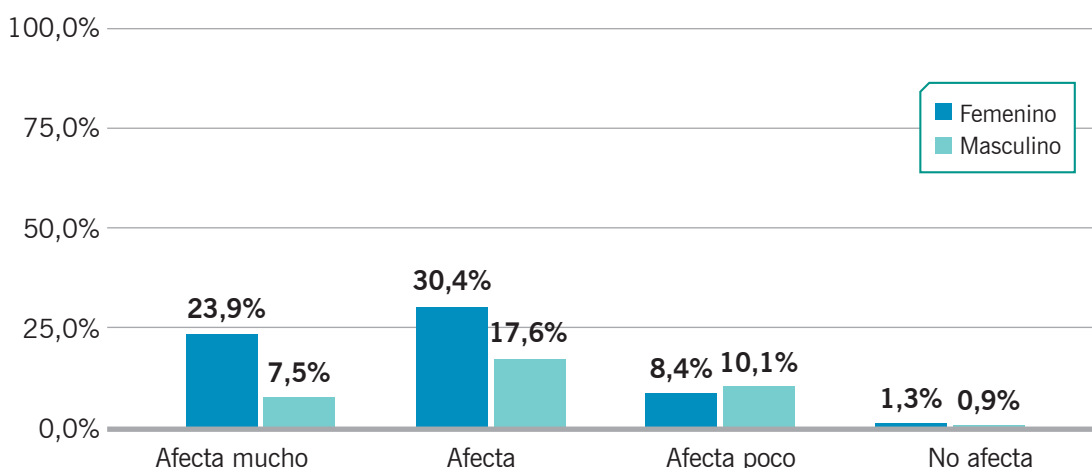


Fuente: Elaboración propia.

<sup>3</sup> Se considera la sumatoria de los datos para las categorías “afecta mucho” y “afecta”.

Es interesante notar que el porcentaje de hombres que consideran que el incremento de calor genera algún tipo de afectación a las mujeres es de 35.1%, lo cual sugiere que los hombres perciben que las mujeres son afectadas por el calor. Al respecto, tanto hombres como mujeres que asistieron a los grupos focales coincidieron en sostener que el calor afecta a las mujeres cuando ellas están en casa o deben hacer actividades domésticas (como la compra de víveres, por ejemplo), lo cual implica que suban y bajen las escaleras de los cerros.

**Gráfico 11. Niveles de afectación a mujeres por el incremento de calor**



Fuente: Elaboración propia.

Si bien ambos grupos experimentan las consecuencias del incremento del calor, la comparación de datos de los gráficos 10 y 11 permite sostener que las mujeres son más afectadas que los hombres, según las percepciones registradas a través de las encuestas.

**Tabla 2. Comparación de niveles de afectación del incremento de calor en hombres y mujeres**

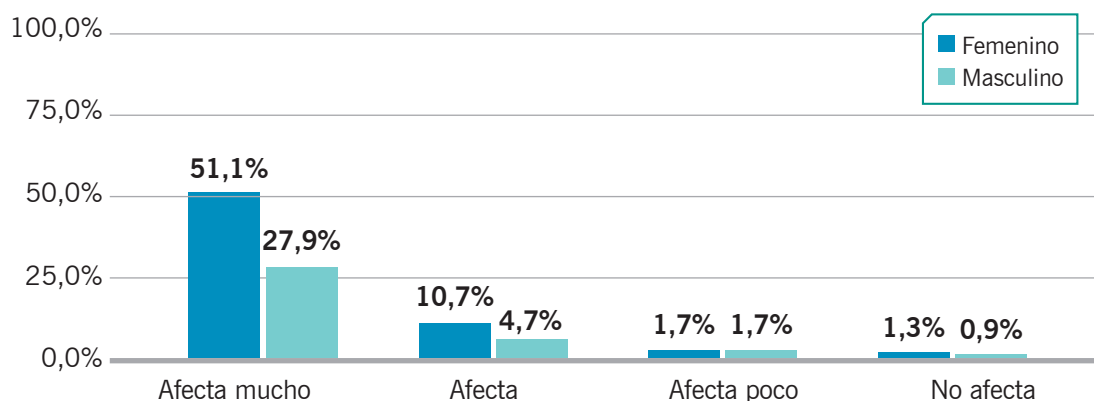
Nivel de afectación	Hombres	Mujeres
Afecta mucho	23.4%	31.3%
Afecta	43.7%	48%
Afecta poco	26.9%	18.5%

Fuente: Elaboración propia.

Entre las mujeres, la sensación de estar expuestas al calor está relacionada tanto con la ubicación de sus viviendas como al material de estas. Los techos de calamina generan una sensación térmica mayor, y en época de verano, afecta a quienes pasan más tiempo en casa; entre ellos, niños, niñas y personas adultas mayores.

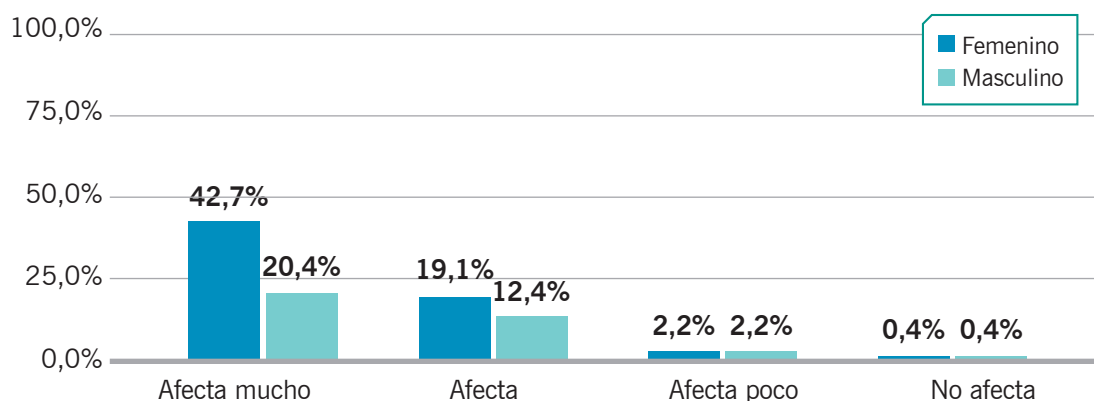


**Gráfico 12. Niveles de afectación a adultos(as) mayores por el incremento de calor**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 13. Niveles de afectación a niños(as) por el incremento de calor**



Fuente: Elaboración propia.

Como puede verse en las tablas 12 y 13, tanto hombres como mujeres consideran que el calor tiene mayores niveles de afectación entre personas adultas mayores, niños y niñas. En efecto, el 79% de encuestados considera que el calor afecta mucho a las personas mayores, mientras que el 63.1% sostiene que la niñez es altamente afectada por el incremento de las temperaturas.

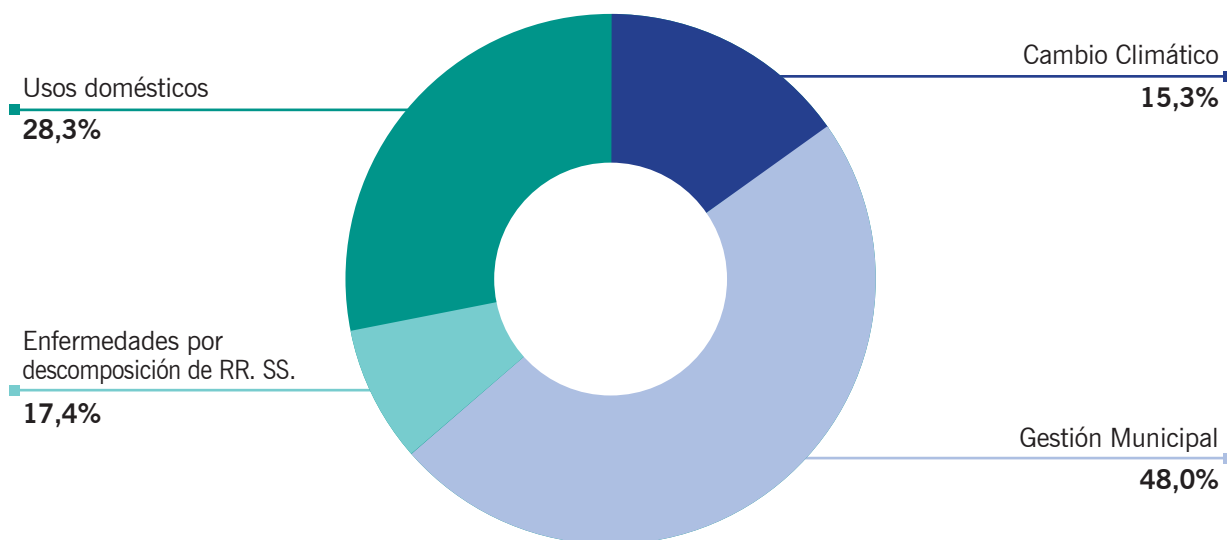
En suma, las altas temperaturas, como manifestación del cambio climático, generan afectaciones o impactos en hombres y mujeres. Sin embargo, hay una tendencia a considerar que este incremento de la sensación térmica genera más daños a las mujeres, porque, pese al calor, deben seguir realizando actividades domésticas bajo condiciones que no garantizan su salud. A pesar de esta tendencia, el énfasis de las preocupaciones recae en la salud de la niñez y los adultos mayores, quienes, por lo general, se encuentran bajo el cuidado de las mujeres.

Si bien las preocupaciones se centran en los impactos del calor en adultos mayores, niños y niñas, es necesario considerar que las mujeres experimentan malestares físicos diversos, tales como dolor de cabeza, insolación, deshidratación, mareos, daños a la piel y cansancio. Además, parece ser que las altas temperaturas representan un reto para la conservación de alimentos, debido a que estos se descomponen con mayor rapidez. Al respecto, en todos los grupos focales, las mujeres sostuvieron que el incremento de temperaturas dificulta la realización de las actividades domésticas.

## 2.2.2 Impactos de los residuos sólidos

Los impactos de los problemas de la gestión de los residuos sólidos guardan una relación estrecha con el incremento de temperaturas, debido a que estas aceleran la descomposición de los residuos orgánicos en las casas y las vías públicas (ver gráfico 14). Sin embargo, la causa fundamental de la problemática de los residuos sólidos, según los encuestados, es la gestión municipal.

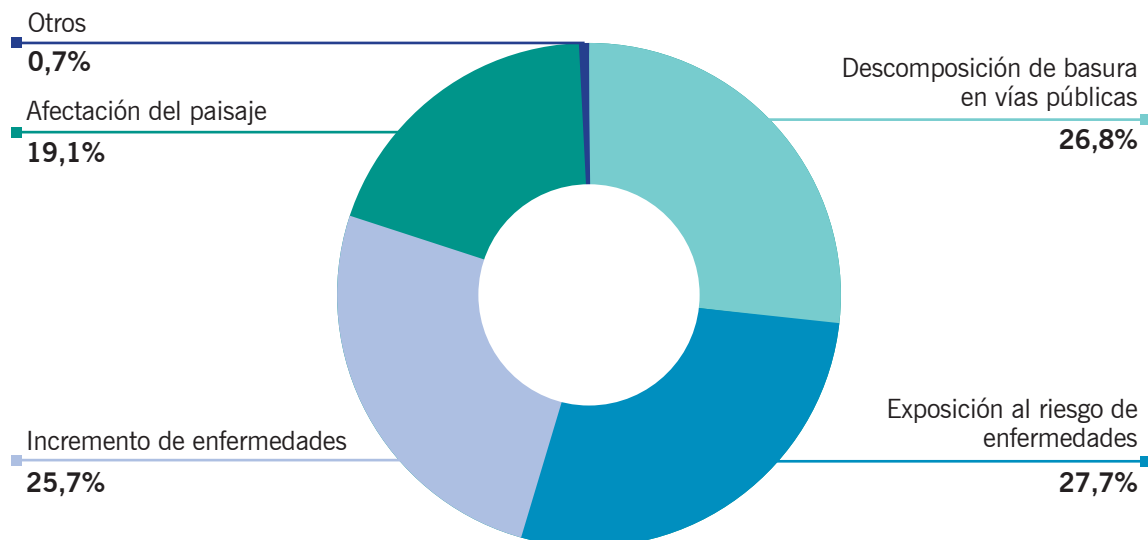
**Gráfico 14. Causas de los problemas de gestión de los residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.

La gestión de los residuos sólidos constituye una problemática porque conlleva a la descomposición de basura en las vías públicas, lo cual genera un escenario de vulnerabilidad para la salud de la ciudadanía. En ese sentido, el 53.4% de los encuestados considera que se incrementan las enfermedades (25.7%) o se expone a las personas a contraer enfermedades (27.7%). Solo el 19.1% consideró que hay afectaciones al paisaje, lo cual sugiere que el énfasis de las preocupaciones recae en el derecho humano a la salud.

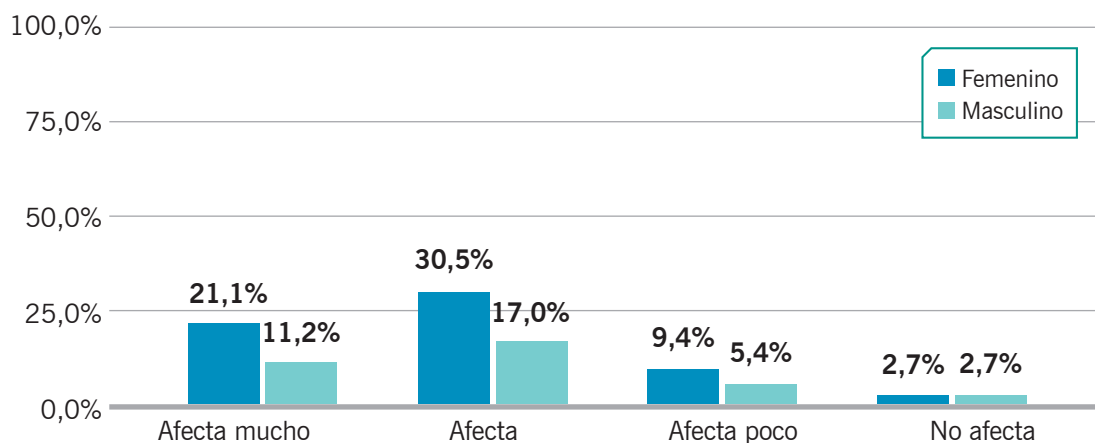
**Gráfico 15. Impactos de los problemas de gestión de los residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.

La exposición a enfermedades como consecuencia de la descomposición de la basura genera afectaciones a los hombres. Como se observa en el gráfico 16, tanto mujeres como hombres sugieren que se trata de una problemática que los afecta (47.5%), mientras que el 32.3% considera que les afecta mucho, y un 14.8% cree que les afecta poco.

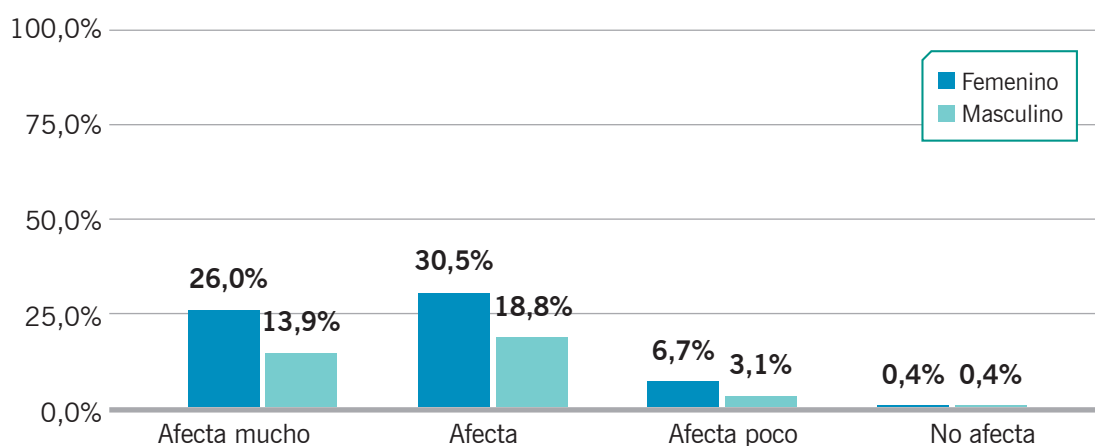
**Gráfico 16. Niveles de afectación a hombres por problemas de residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.

Sin embargo, en comparación con la afectación que experimentan las mujeres, los hombres tienen una menor exposición a los efectos de la descomposición de la basura. En efecto, el 39.9% de encuestados señaló que los problemas de la gestión de residuos sólidos afecta mucho a las mujeres, mientras que el 49.3% considera que medianamente les afecta. Apenas el 9.8% manifestó que los impactos generan una baja afectación (ver gráfico 17).

**Gráfico 17. Niveles de afectación a mujeres por problemas de residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.

El contraste entre los gráficos 16 y 17 permite afirmar que, en líneas generales, las mujeres son las más afectadas por los problemas en la gestión de residuos sólidos, tal y como sugiere el contraste de resultados de la tabla 3.



**Tabla 3. Comparación de niveles de afectación de los problemas de residuos sólidos a hombres y mujeres**

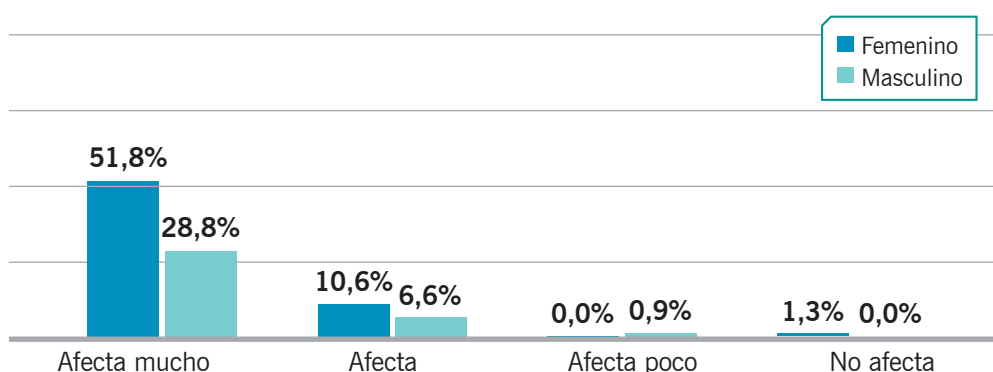
Nivel de afectación	Hombres	Mujeres
Afecta mucho	32.3%	39.9%
Afecta	47.5%	49.3%
Afecta poco	14.8%	9.8%

Fuente: Elaboración propia.

Pese a ser afectadas, el énfasis de sus preocupaciones (así como las de los hombres) recae en los efectos que tienen los problemas de la gestión de residuos sólidos en personas adultas mayores, niños y niñas. El 94.1% de encuestados considera que estos problemas afectan mucho o de manera regular a los niños. De este total, 62.1% son mujeres (ver gráfico 18).

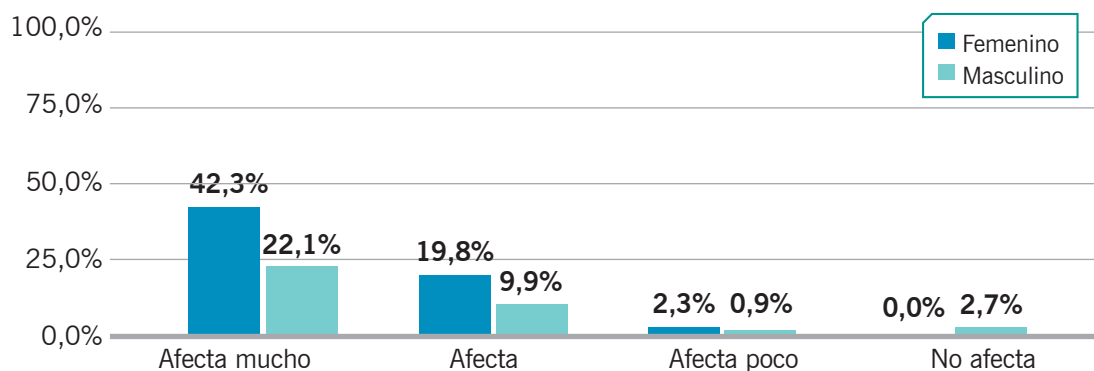
Por tanto, la preocupación por la situación de la niñez puede responder a patrones sociales de cuidado de la familia, los cuales recaen fundamentalmente en las mujeres. Lo mismo sucede con el caso de personas adultas mayores, pues del 94% de encuestados que sostuvieron que este grupo poblacional tiene un nivel de afectación medio o superior, el 62.4% son mujeres (ver gráfico 19).

**Gráfico 18. Niveles de afectación a adultos(as) mayores por los residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 19. Niveles de afectación a niños(as) por los residuos sólidos**



Fuente: Elaboración propia.



Que el énfasis de las preocupaciones recaiga en el cuidado de la niñez y de los adultos mayores no significa que las mujeres no se perciban como afectadas. Ellas señalan que están expuestas a contraer enfermedades a la piel y a olores fuertes (los cuales generan dolores de cabeza), ya que se exponen a la basura tanto al momento de hacer las compras en el mercado como en sus propias casas, en donde deben manipular los residuos sin tener, necesariamente, infraestructura básica para segregarlos.

Además, el incremento de calor acelera la descomposición y, en época de verano, son las mujeres quienes se encargan de limpiar los silos o letrinas en los AA. HH. que no cuentan con desagüe. En este contexto, ellas señalan que, además de estar expuestas a olores fuertes y enfermedades diarreicas o de la piel, enfrentan la peligrosa aparición de insectos y plagas en general (moscas, zancudos, roedores, entre otros). Al respecto, es necesario tener en cuenta que las mujeres son las principales responsables de segregar la basura y botarla, como parte de sus labores domésticas no remuneradas. Por lo tanto, su contacto con los residuos es constante.

### 2.2.3 Impactos de la calidad del agua

La problemática de la calidad del agua no está asociada a fenómenos de cambio o variabilidad climática *per sé*. Se trata, más bien, de una situación que depende de factores naturales vinculados a procesos geomorfológicos y antrópicos. Bajo este marco, el problema de la calidad del agua depende, fundamentalmente, de la forma de acceso.

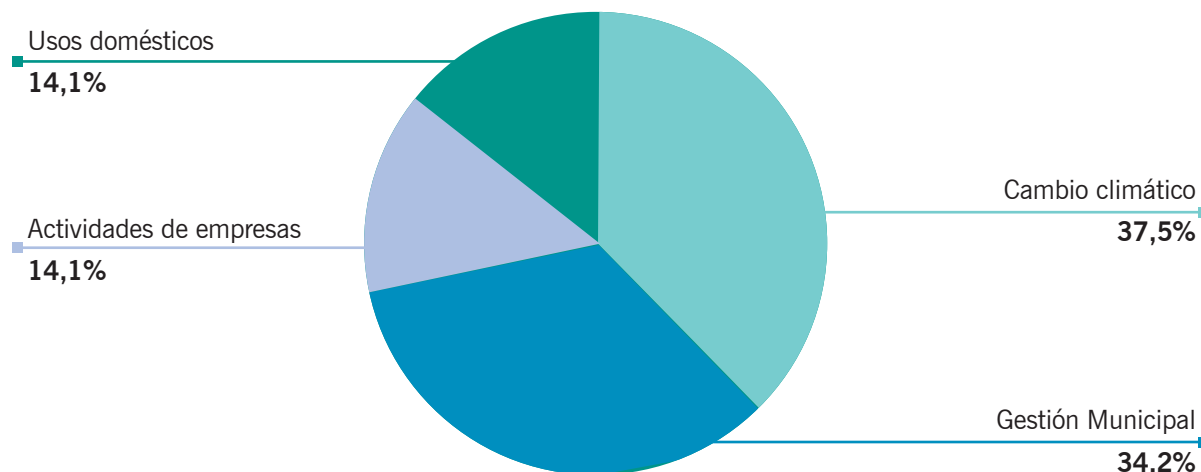
En los AA.HH., hay familias que acceden al agua a través de camiones cisterna, ya que no necesariamente cuentan con cantidad de agua suficiente para actividades domésticas o, eventualmente, no tienen acceso al servicio de agua y desagüe. Por tanto, comprar el agua que llega en camiones cisterna implica confiar en la calidad de los recursos hídricos que les proveen agentes privados.

Dado que el acceso al agua de calidad no está plenamente garantizado, un 34.2% de encuestados consideró que se trata de una problemática que se explica por dificultades de las gestiones municipales para garantizar agua en cantidad suficiente y de manera oportuna<sup>4</sup>. Sin embargo, es de resaltar que un 28.2% sugiere que tanto las actividades domésticas como industriales pueden afectar la calidad de los recursos hídricos. Además, un 37.5% consideró que esta problemática se debe al cambio climático (gráfico 20).

Esto último sugiere que puede haber dos situaciones: en la primera, el cambio climático se erige como un factor central para comprender distintos fenómenos que afectan los recursos naturales y la vida en general (aunque esto implique establecer causalidades o correlaciones no demostrables), mientras que el segundo escenario puede dar cuenta de un sesgo, debido a que la encuesta gira, fundamentalmente, en torno a impactos del cambio climático.

<sup>4</sup> En el marco del Sistema Nacional de la Gestión de los Recursos Hídricos en el Perú, la oportunidad del agua consiste en acceder a ésta cuando se necesita.

**Gráfico 20. Causas de la problemática de calidad del agua**

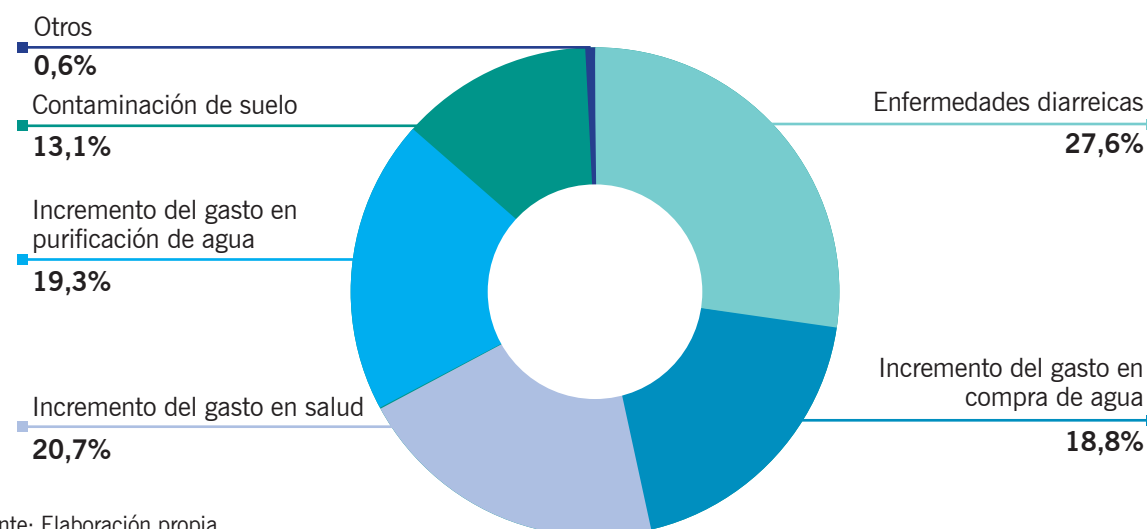


Fuente: Elaboración propia.

Más allá de las causas del problema de calidad de agua para consumo humano según las percepciones locales, están sus impactos. En estos radican las preocupaciones de hombres y mujeres de los AA. HH. estudiados. Como se observa en el gráfico 21, el grueso de impactos recae en problemas afines a la salud y la economía familiar. Mientras que un 27.6% sostuvo que un efecto del consumo de agua de poca calidad son las enfermedades diarreicas, el 20.7% indicó que, consecuentemente, este genera un incremento del gasto familiar en salud. Bajo este escenario de preocupaciones, el 19.3% declaró que sus gastos para purificar el agua, mediante clorificación o ebullición (hervir el agua), aumentó.

Cabe señalar que el 18.8% manifestó que debe invertir más recursos económicos para comprar agua y un 13.1% consideró que la calidad del suelo se afecta<sup>5</sup>. Esta situación sugiere que hay una problemática que se contextualiza dentro de las brechas de acceso al derecho humano al agua.

**Gráfico 21. Impactos de los problemas de calidad de agua**

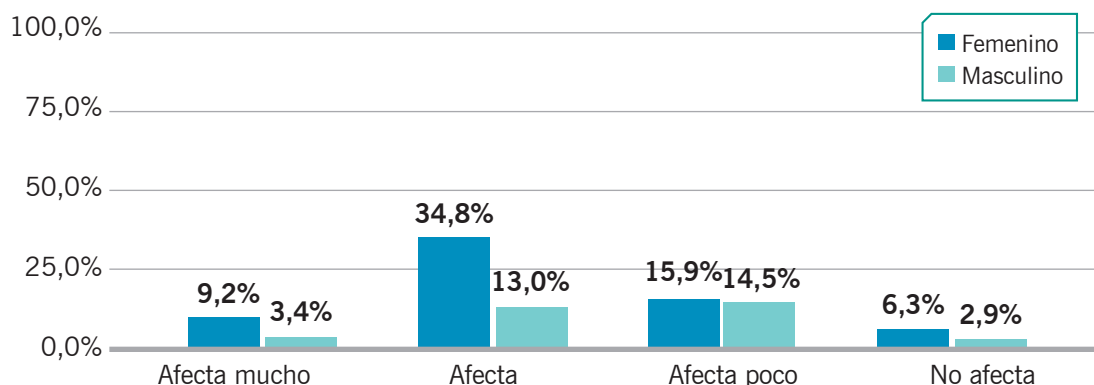


Fuente: Elaboración propia.

5 Si bien no se exploró el impacto en la calidad del suelo es posible sostener que la principal preocupación que genera esta posibilidad, son sus posibles impactos a la salud de niños y niñas. Se sugiere esto dado que la niñez es un grupo poblacional que es percibido por hombres y mujeres de los AAHH como muy vulnerables ante las problemáticas ambientales que enfrentan en sus vecindarios y distritos.

Según la percepción de los encuestados, los impactos de la calidad del agua son diferenciados; es decir, no afectan a hombres y mujeres por igual. En el caso de la población masculina, 44% de mujeres considera que los hombres experimentan un nivel considerable de afectaciones (afecta mucho o afecta) por los problemas en la calidad del agua, mientras que solo el 16.4% de hombres se perciben como sujetos a impactos negativos. Además, un 6.3% de mujeres cree que la población masculina no experimenta ningún tipo de daño posible (gráfico 22).

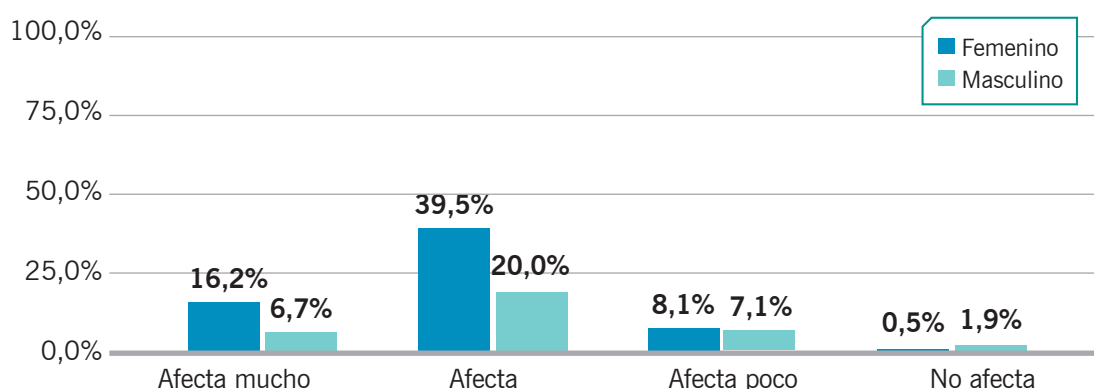
**Gráfico 22. Niveles de afectación a hombres por problemas de calidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

Respecto a las mujeres, solo el 26.7% de hombres encuestados señalan que ellas se ven notoriamente afectadas (afecta mucho y afecta). Esta cifra contrasta con el 59% de mujeres que sí reconocen que los hombres sufren los impactos de no consumir agua de calidad (gráfico 23). Esto no solo puede sugerir que hay una tendencia entre los hombres a no identificar a las mujeres como un grupo humano vulnerable, sino que, al mismo tiempo, permite sostener que las mujeres reconocen los efectos de esta problemática en los hombres, desde el rol que ellas cumplen en el cuidado del hogar.

**Gráfico 23. Niveles de afectación a mujeres por problemas de calidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

A partir de comparar los datos de los gráficos 22 y 23, es posible afirmar que, pese a que los hombres no tienden a reconocer la vulnerabilidad de las mujeres tanto como ellas identifican la de la población masculina, las mujeres constituyen un sector que experimenta más afectaciones que los hombres frente al problema que supone no gozar de acceso a agua de calidad. En efecto, como se muestra en la tabla 4, el 94.8% considera que los hombres están expuestos a algún nivel de afectación, mientras que el 97.2% sostiene que las mujeres experimentan distintos niveles de impactos.

**Tabla 4. Comparación de niveles de afectación de los problemas de calidad de agua a hombres y mujeres**

Nivel de afectación	Hombres	Mujeres
Afecta mucho	16.6%	22.9%
Afecta	47.8%	59.5%
Afecta poco	30.4%	15.2%

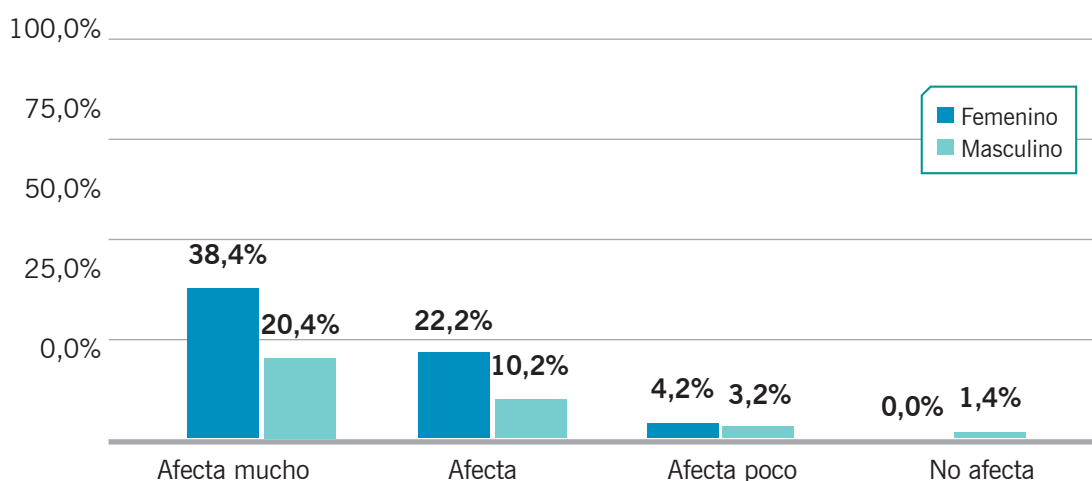
Fuente: Elaboración propia.

Los resultados de las encuestas respecto a la afectación por la calidad del agua en hombres y mujeres se refrendan en los grupos focales. Se presentó en cada uno de ellos dos situaciones: en la primera, se reconoce que ambos viven los mismos impactos, en tanto que en la segunda, las mujeres pasan a ser vistas como las más afectadas porque son las encargadas de buscar agua cuando no es posible acceder a esta a través de redes domésticas. Esto último significa que deben acercarse al punto de llegada de los camiones cisterna o a los puntos de acceso de agua pública de sus AA. HH. porque pasan más tiempo que los hombres en la casa y el vecindario.

En ambos casos, ellas deben caminar distancias largas -sea en días calurosos o de lluvia- y cargar peso, a la par que cuidan a sus hijos. Algunas mujeres señalaron que esto les genera fatiga, dolor en las rodillas y en los brazos (por la cantidad de peso que se carga) y expone a mujeres gestantes a distintos riesgos. Además, ellas consideran que, debido a que están más propensas al uso del agua por las actividades domésticas, pueden adquirir enfermedades a la piel y diarreas, y deben estar atentas a que se reduzca en sus familias el riesgo de afectaciones a la salud por exposición a agua de insuficiente calidad para el consumo humano.

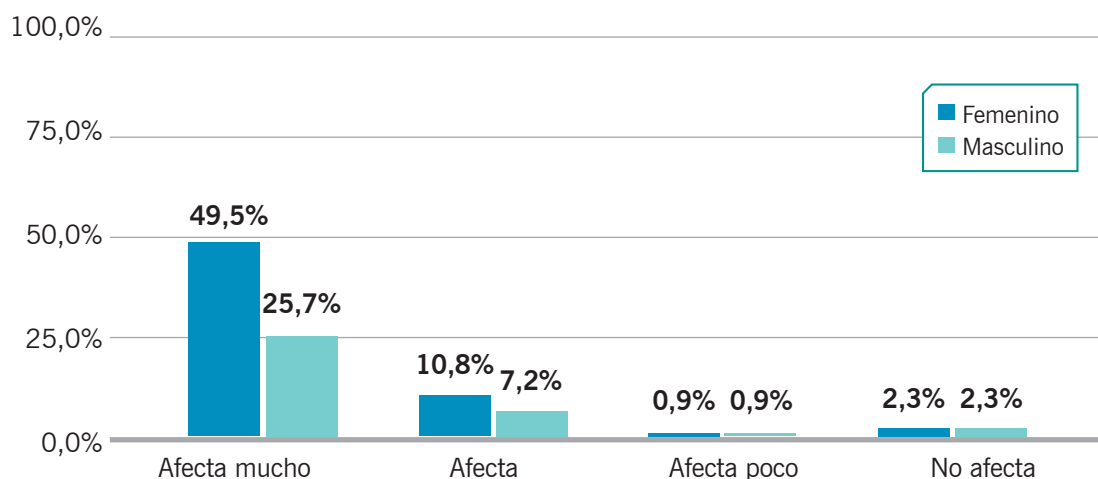
Pese a que las mujeres son percibidas como más vulnerables frente a los problemas de la calidad del agua, el énfasis de sus preocupaciones y las de los hombres recae en la niñez y en personas adultos mayores. De hecho, el 91% de encuestados (de los cuales el 60% son mujeres) considera que los niños y las niñas son los más afectados. De igual modo, el 93.2% cree que los adultos mayores sufren un nivel considerable de afectación por la calidad del agua. El 60.3% de esta última son mujeres (ver gráficos 24 y 25).

**Gráfico 24. Niveles de afectación a niños(as) por problemas de calidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 25. Niveles de afectación a adultos(as) mayores por problemas de calidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

Tal como sucede en el caso de los impactos de las altas temperaturas y los residuos sólidos, es preciso señalar que enfocarse en las preocupaciones en niños, niñas y adultos mayores no significa que las mujeres y los hombres dejen de percibirse como sujetos de vulnerabilidad; quiere decir, ante todo, que en sus percepciones prima el cuidado de los miembros de la familia. Esta idea nos permite comprender por qué son las mujeres las que, fundamentalmente, identifican a ambos grupos poblacionales como los más vulnerables.

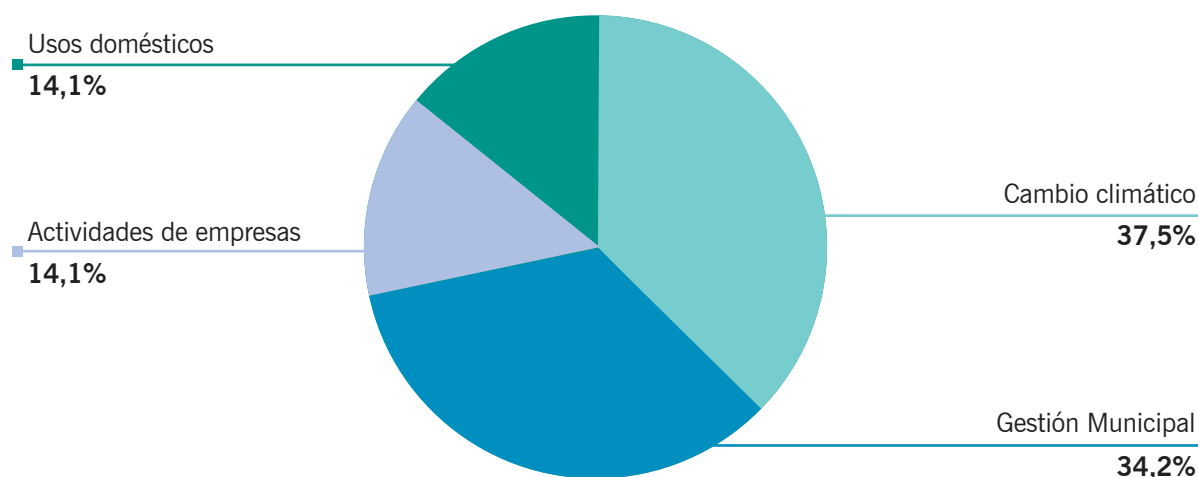
## 2.2.4 Impactos de la cantidad del agua

Calidad y cantidad del agua constituyen dos aspectos centrales. Ambos son ejes de la Política y Estrategia Nacional de los Recursos Hídricos en el Perú (ANA 2012) y forman parte de la agenda hídrica de las Américas (Carlier y Campos 2018).

Como se sostuvo en el punto anterior, la problemática asociada a la calidad del agua no se asocia *per se* al cambio climático. Además, en el caso de los AA. HH., se trata de un problema fundamentalmente relacionado al acceso a agua y al servicio de saneamiento. En contraste, la situación de la cantidad del agua sí tiende a estar estrechamente relacionada a fenómenos de variabilidad y cambio climático, tales como periodos prolongados de sequías, escenarios de déficit hídrico y colapsos de sistemas de agua por lluvias torrenciales.

Según el gráfico 26, se considera en los AA. HH. Estudiados que el problema en la cantidad del agua está fundamentalmente asociado al cambio climático (37.5%) y a la gestión municipal (34.2%). Un 14.1% considera que el problema se debe a prácticas dentro del uso doméstico (derroche) y otro 14.1% cree que el uso abundante de agua como parte de las actividades industriales afecta su cantidad.

**Gráfico 26. Causas del problema de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

La relación entre cantidad de agua y cambio climático puede comprenderse a la luz de los grupos focales. En cada uno de estos, los participantes señalaron que eventos climáticos asociados a variabilidad, tales como el Fenómeno El Niño o El Niño Costero, tienden a generar desabastecimiento de agua en los AA. HH., lo cual conlleva al incremento del precio de venta de agua e, inclusive, a la distribución de agua que, según las personas, es de menor calidad. En caso los camiones cisterna no lleguen a sus vecindarios, podría implicar la necesidad de buscar agua en supermercados o mercados.

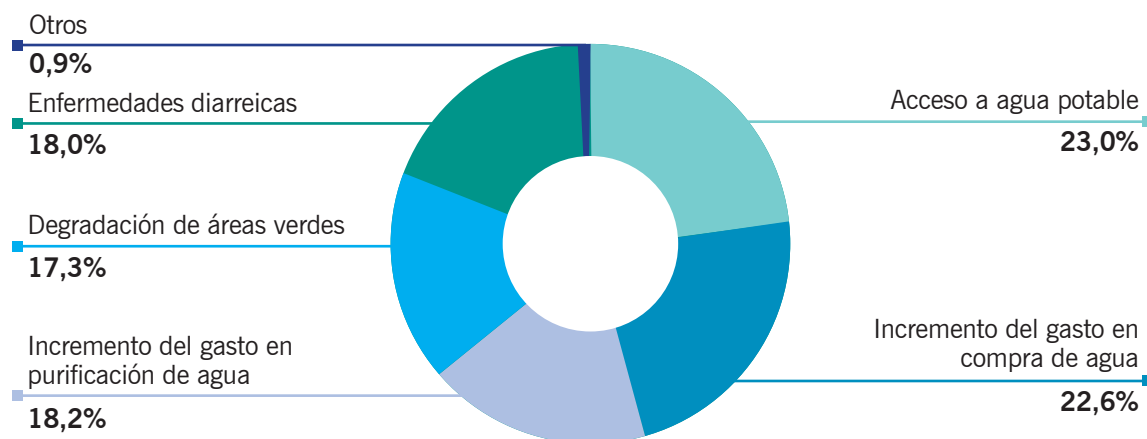
La relación entre las causas de la insuficiencia en la cantidad de agua y la gestión municipal se explica a través de la situación de acceso al recurso hídrico. Como se ha señalado, las familias de AA. HH. no tienen garantizado que se respete su derecho al agua y servicio de saneamiento. Pero esta problemática no se explica solamente por dificultades que puedan enfrentar las gestiones municipales; entran a tallar, además, factores como la falta de títulos de propiedad, el ordenamiento territorial, entre otros.

Bajo este escenario, el problema respecto a la cantidad de agua conlleva a una serie de impactos. Como se observa en el gráfico 27, el grueso de efectos recae en la canasta familiar, pues el 40.8% considera que el gasto incrementa al comprar agua (22.6%) o al invertir más en su purificación (18.2%).

Además, un 18% señala que, en ese contexto, se generan enfermedades diarreicas, lo cual es posible que suceda por la calidad del agua distribuida por las cisternas y el tratamiento que las familias le dan. Sin embargo, existe la posibilidad de que un impacto no declarado en las encuestas sea el incremento de gastos por enfermedades diarreicas durante fenómenos como El Niño o El Niño Costero. Por tanto, los efectos en las economías familiares pueden ser mayores en la medida de que un tema central es la afectación del acceso a agua potable (23%).

Cabe agregar que la falta de agua es considerada como un factor de degradación de áreas verdes, las cuales son consideradas como importantes frente al incremento de temperaturas.

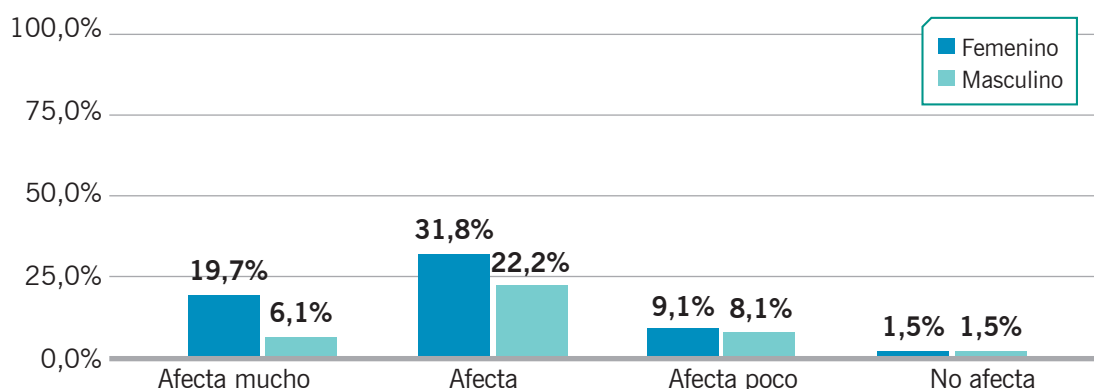
**Gráfico 27. Impactos de la problemática de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

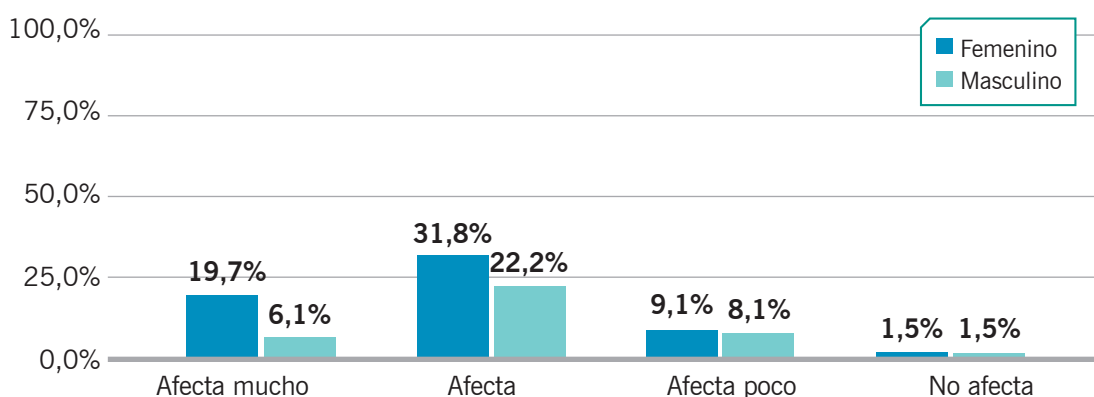
Si bien los impactos a raíz de los problemas en la cantidad de agua son diferenciados, las estadísticas muestran que las percepciones de hombres y mujeres son iguales (ver gráficos 28 y 29). En efecto, para ambos casos, el 97% percibe que ambos grupos experimentan al menos un nivel de afectación por temas de cantidad del agua (ver tabla 5). Además, en ningún caso registrado se da cuenta de hombres considerando que las mujeres son más afectadas o viceversa.

**Gráfico 28. Niveles de afectación a hombres por problemas de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 29. Niveles de afectación a mujeres por problemas de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.



**Tabla 5. Comparación de niveles de afectación de la cantidad del agua en hombres y mujeres (comparación de gráfico 28 y 29)**

Nivel de afectación	Hombres	Mujeres
Afecta mucho	25.8%	25.8%
Afecta	54%	54%
Afecta poco	17.2%	17.2%

Fuente: Elaboración propia.

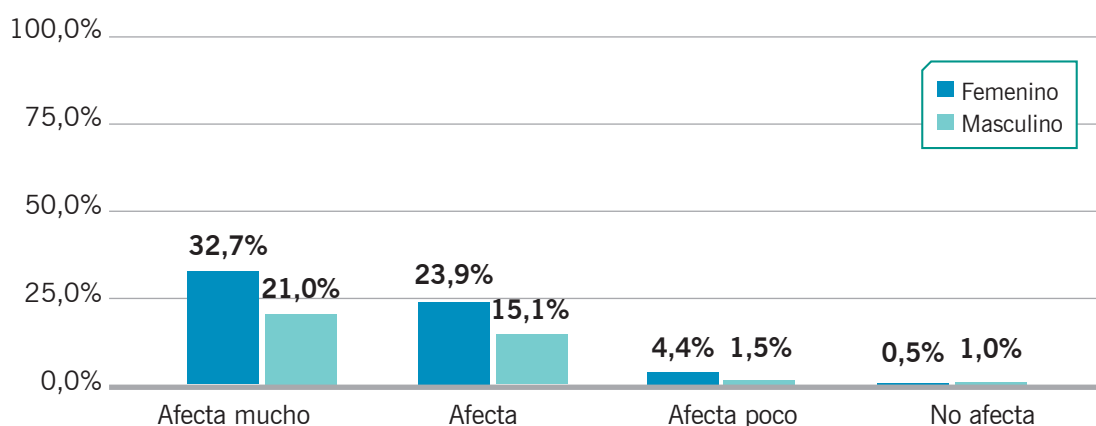
Si bien las estadísticas no muestran diferencias a nivel de impactos relacionados a la cantidad del agua en hombres y mujeres, en los grupos focales se identificó que las mujeres se perciben como más afectadas que los hombres, debido a que, como en el caso de calidad, ellas son las responsables de garantizar el acceso al agua para usos domésticos.

Esto responde no solo a la tendencia de las mujeres a permanecer en sus viviendas realizando labores domésticas no remuneradas, sino también al hecho de que los hombres suelen permanecer fuera de los AA. HH. durante largas horas con motivo de cumplir sus cargas laborales. No obstante, hubo también mujeres que consideraron que los impactos son los mismos para ellas y los hombres.

Las mujeres que señalaron verse más afectadas que los hombres sostuvieron que su principal dificultad es cargar agua durante distancias largas mientras deben cuidar a sus hijos, lo cual trae como consecuencia dolores en la espalda, rodillas y brazos. Esta situación se torna más compleja en época de vacaciones escolares y en verano, dado que las actividades domésticas incrementan.

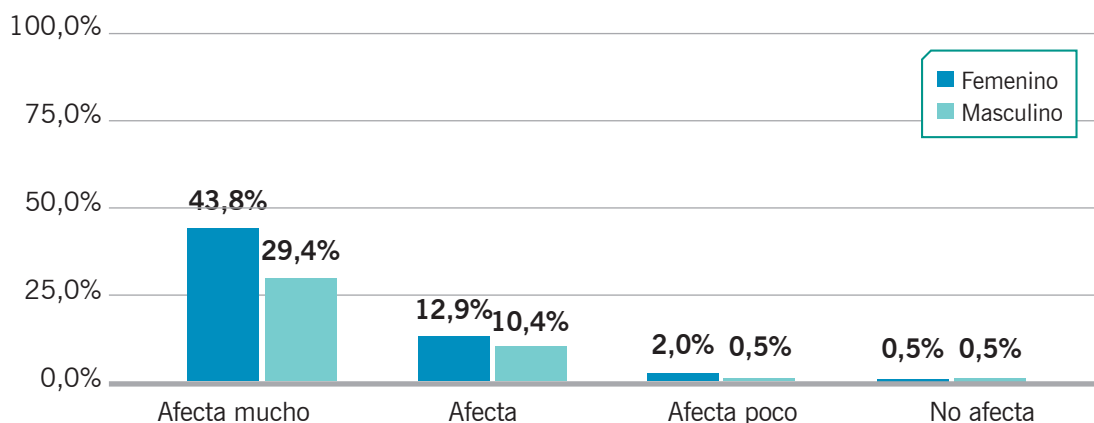
No obstante, hubo hombres y mujeres que sostuvieron que la tarea de búsqueda de agua y de acarreo es de ambos, aunque puede haber una tendencia a que los hombres solo se involucren durante los fines de semana.

**Gráfico 30. Niveles de afectación a niños(as) por problemas de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 31. Niveles de afectación a adultos(as) mayores por problemas de cantidad de agua**



Fuente: Elaboración propia.

Tal como sucede con los impactos generados por el incremento del calor, presencia de residuos sólidos y calidad del agua, los problemas relacionados a la cantidad del agua son percibidos por hombres y mujeres como un fenómeno que tiene un mayor impacto en niños, niñas y adultos mayores (ver gráficos 30 y 31). Esto significa que el énfasis de las preocupaciones recae en la salud y el acceso a una cantidad suficiente de agua de ambos grupos poblacionales, ya que estos constituyen un sector que representa cuidado.

En ese sentido, tanto el gráfico 30 como el 31 sugieren que son las mujeres quienes reconocen, mayoritariamente, que se trata de los dos sectores más afectados. Basta con apreciar que, del total de encuestados que reconocen que la niñez tiene un nivel significativo de vulnerabilidad frente a la posibilidad de no acceder a agua en cantidad suficiente, el 56% son mujeres.

Lo mismo sucede con la situación de las personas adultas mayores. El 56.7% de mujeres considera que dicho grupo poblacional es afectado considerablemente. Al respecto, debe enfatizarse que esto no significa que ambos grupos sean más o menos afectados que las mujeres; significa, ante todo, que por el rol de cuidado del hogar que asumen las mujeres en los AA. HH., sus preocupaciones tienden a centrarse en la niñez y adultos mayores. Como algunas de ellas comentaron en distintos grupos focales, en su orden de prioridades de atención, el tiempo que dedican al cuidado de sí mismas es menor en comparación con el tiempo que invierten en la atención del resto de los integrantes de sus familias.

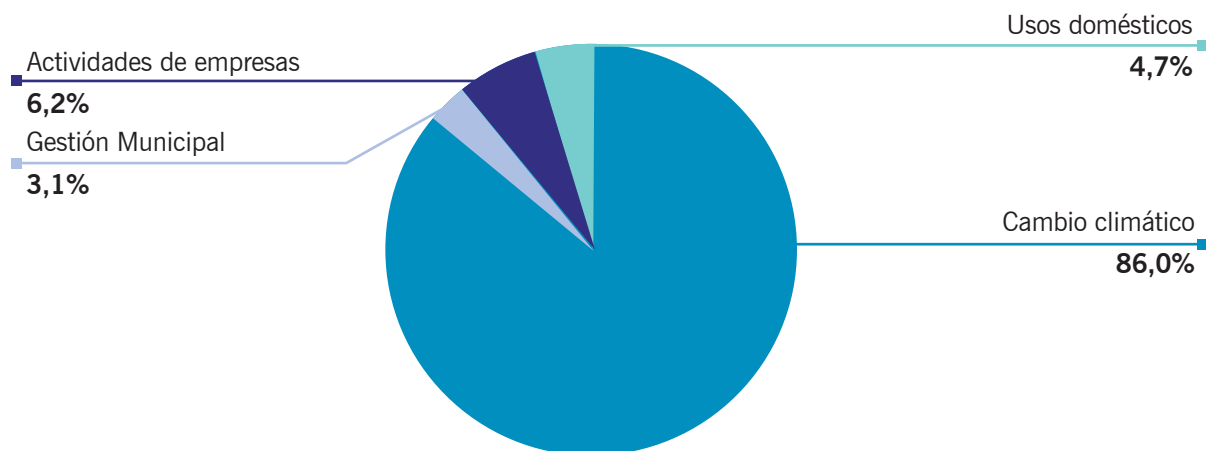
## 2.2.5 Impactos del incremento del frío (bajas temperaturas)

Las bajas temperaturas constituyen el tercer fenómeno asociado al cambio climático que más preocupa a la ciudadanía de los AA. HH. estudiados en Lima Sur. Se trata de una problemática que las personas atribuyen, fundamentalmente, al cambio climático -como se observa en el gráfico 32, el 86% de encuestados sostuvo que su principal causa es el calentamiento global-.

Sin embargo, un 4.7% y un 6.2% atribuyen el incremento de la sensación de frío a actividades domésticas y empresariales/industriales, respectivamente. A la luz de los datos registrados en los grupos focales,

ambos hallazgos sugieren que la ciudadanía percibe que sus actividades cotidianas no contribuyen a la reducción de emisiones de GEI<sup>6</sup>.

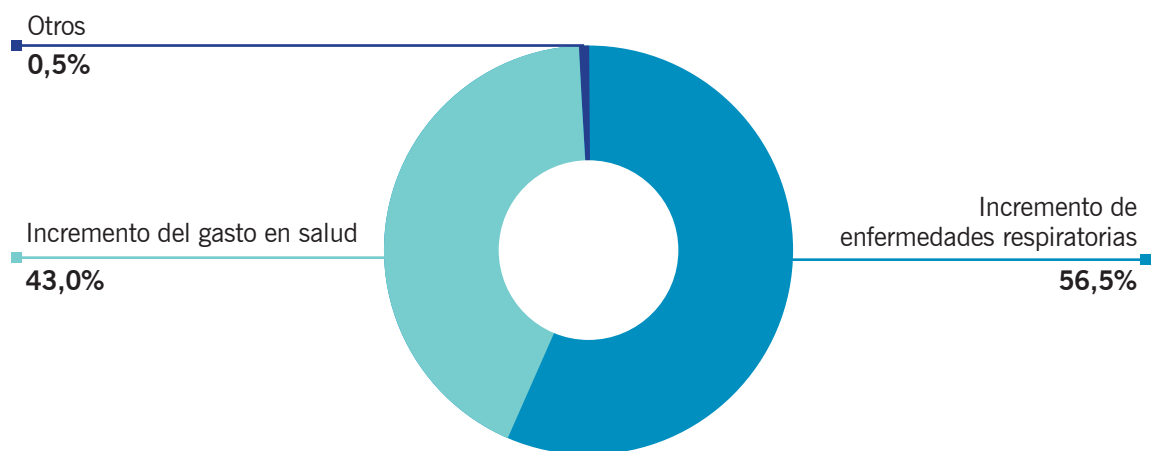
**Gráfico 32. Causas del incremento del frío**



Fuente: Elaboración propia.

Las bajas temperaturas constituyen una problemática para los ciudadanos de los AA. HH. porque perciben que, con el paso del tiempo, estas son más intensas. Pero también lo son porque tienen impactos en las economías familiares en tanto incrementa el gasto en salud (43%) y el riesgo de contraer enfermedades respiratorias (56.5%), como se observa en el gráfico 33.

**Gráfico 33. Impactos de bajas temperaturas/incremento de la sensación de frío**



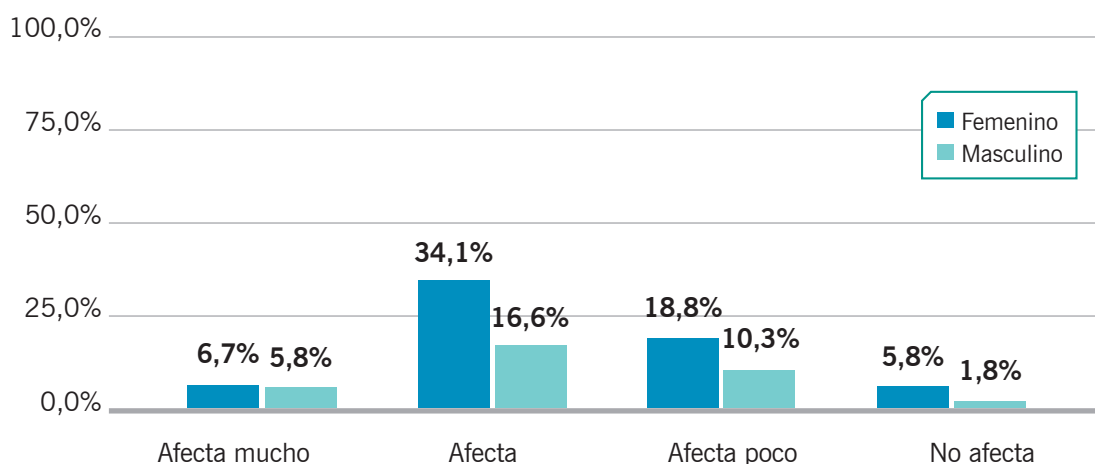
Fuente: Elaboración propia.

Los impactos del incremento del frío afectan a hombres, mujeres, niños, niñas y adultos mayores. No obstante, las percepciones locales establecen niveles distintos de afectación. Así, por una parte, el 63.2% de encuestados considera que los hombres experimentan niveles considerables de afectación (afecta mucho y afecta), como puede observarse en el gráfico 34. Es importante señalar, al respecto, que el 40.8% de personas que reconocen impactos del frío en los hombres, son mujeres.

<sup>6</sup> Ni en los grupos focales ni durante conversaciones libres durante el trabajo de campo se identificó que las personas hacen referencia a la emisión de GEI. Como se señaló con anterioridad, el manejo conceptual que tienen no les permite diferenciar adaptación de mitigación. Sin embargo esto no significa dejan de identificar al cambio climático como una problemática que les afecta. Además, aunque en menor porcentaje, hay personas que reconocen que sus prácticas cotidianas y las de empresas aledañas a sus AAHH no contribuyen con la agenda ambiental y climática.



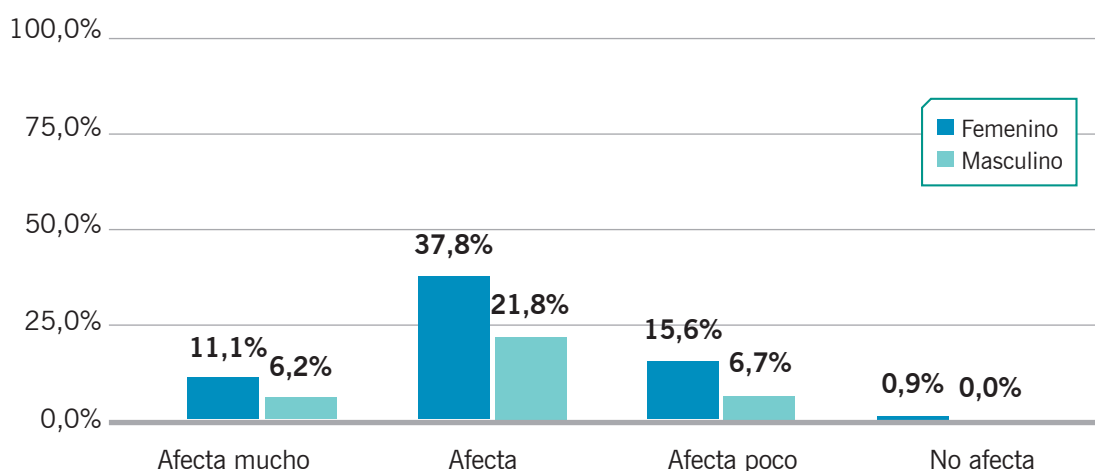
**Gráfico 34. Niveles de afectación a hombres por incremento de frío**



Fuente: Elaboración propia.

Por otro lado, el 76.9% de encuestados (de los cuales el 48.9% son mujeres) consideró que las mujeres son muy afectadas y afectadas a un nivel regular por el frío (ver gráfico 35). Esto significa que, en comparación con los datos del gráfico 34, la mayor parte de mujeres reconoce que el frío tiene un mayor impacto en ellas que en los hombres.

**Gráfico 35. Niveles de afectación a mujeres por incremento de frío**



Fuente: Elaboración propia.

En base a los grupos focales, se puede reconocer que el argumento que usan las mujeres que consideran que ellas se encuentran más expuestas a los impactos de las bajas temperaturas, radica en la permanencia en casa y la realización de actividades domésticas (fundamentalmente las que implican usar agua) en época de invierno. Sostienen, además, que se exponen al riesgo de contraer enfermedades respiratorias y reumáticas, y creen que pueden contagiarse de resfríos cuando cuidan a sus hijas.

Según ellas, los hombres no se encuentran expuestos a estos escenarios porque tienden a trabajar fuera de casa y no realizan actividades domésticas. Al respecto, como se observa en la tabla 7, la tendencia en los AA. HH. sobre los impactos del frío en hombres y mujeres, permite sostener que son ellas quienes son más afectadas.

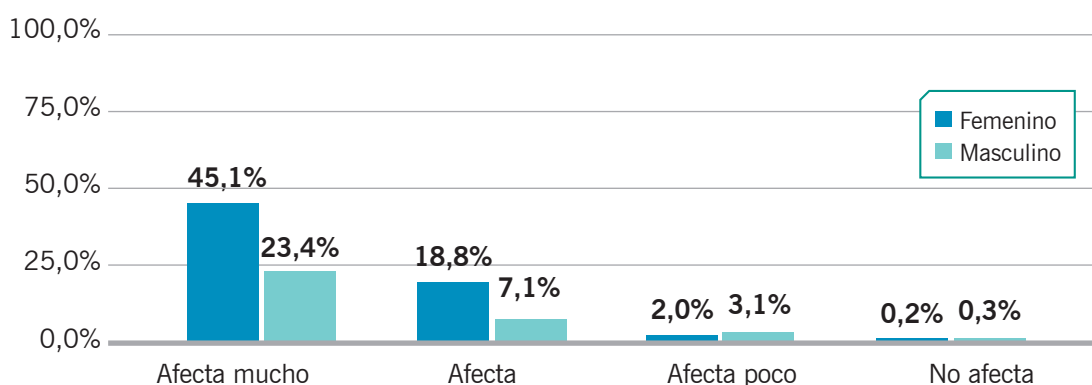
**Tabla 6. Comparación de niveles de afectación del incremento de frío en hombres y mujeres**

Nivel de afectación	Hombres	Mujeres
Afecta mucho	12.5%	17.3%
Afecta	50.7%	59.6%
Afecta poco	29.1%	22.3%

Fuente: Elaboración propia.

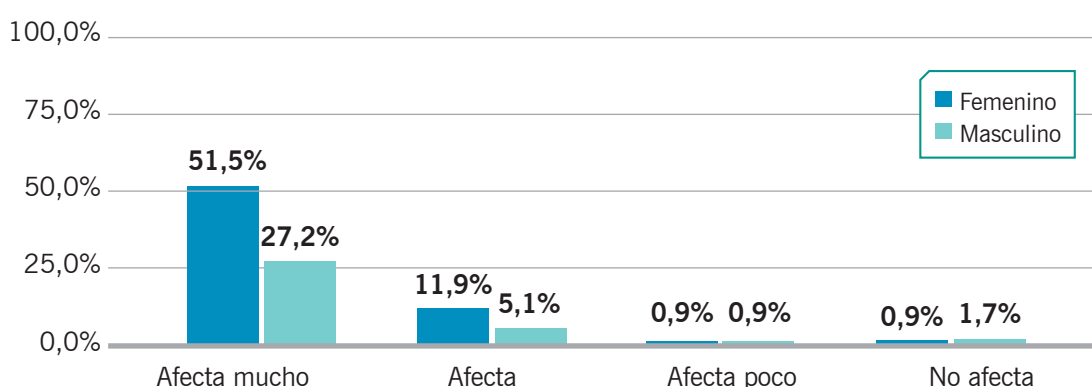
No obstante, las mujeres también reconocen que los hombres se encuentran expuestos a contraer enfermedades respiratorias cuando trabajan en construcción (bajo la intemperie) y sufren un cambio de temperatura corporal al subir y bajar las escaleras de los AA. HH. durante el invierno. Pese a esta consideración, ellas creen que son los niños y adultos mayores quienes pueden verse más afectados.

**Gráfico 36. Niveles de afectación a niños(as) por el incremento de frío**



Fuente: Elaboración propia.

**Gráfico 37. Niveles de afectación a adultos(as) mayores por el incremento de frío**



Fuente: Elaboración propia.

La interpretación de los gráficos 36 y 37 sugiere que el énfasis de la preocupación de las mujeres recae en el cuidado de la niñez y adultos mayores. El 63.9% de ellas sostiene que los niños se ven afectados considerablemente (afecta mucho y afecta) por el frío. De igual manera, el 63.4% de las mujeres encuestadas cree que las personas adultas mayores son las más vulnerables frente al incremento del frío.



Este resultado refrenda la misma situación respecto a los otros problemas ambientales que enfrentan los AA. HH. que forman parte del estudio y otros con características similares: la preocupación por el cuidado de ambos sectores poblacionales se enmarca en los roles de género del cuidado de la familia, que recae principalmente en las mujeres.

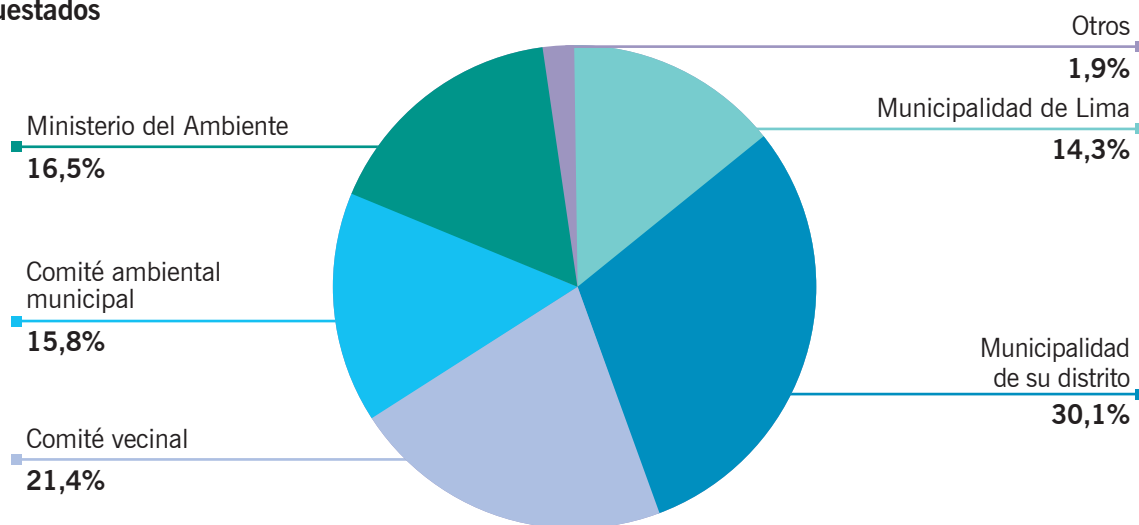
## 2.3 PERCEPCIONES CIUDADANAS SOBRE LA INSTITUCIONALIDAD CLIMÁTICA Y AMBIENTAL

La institucionalidad no solo hace referencia al afianzamiento de procesos de gestión y de políticas en las organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil; también implica establecer una dinámica de articulación entre políticas y programas, por un lado, y las expectativas y demandas ciudadanas para garantizar derechos, por el otro (Stein 2008, Martínez y Maldonado 2017). Esto conlleva, en términos conceptuales y prácticos, a establecer mecanismos de gobernanza que faciliten o promuevan el diálogo entre el sector público y la ciudadanía.

Esta consideración se torna central en Lima Sur (especialmente en VMT, SJM y VES) porque el 57.3% de los encuestados considera que los gobiernos locales no priorizan el cambio climático (ver gráfico 4) pese a que el 95.2% (ver gráfico 3) de ellos opina que se trata de un problema que afecta a hombres, mujeres, niños, niñas y personas adultas mayores. Sobre este último dato, debe enfatizarse que el 60% de quienes declararon sentirse preocupados por el cambio climático y sus impactos son mujeres.

Las instituciones que los encuestados identifican como responsables de gestionar las problemáticas ambientales en sus AA. HH. (ver gráfico 38) permite sugerir que estos distinguen, con claridad, que el rol fundamental recae sobre las organizaciones del nivel local. Así, el 30.1%, 21.4% y el 15.8% sostienen que las municipalidades distritales, los comités vecinales y los comités ambientales municipales (respectivamente) son las principales organizaciones en materia de gestión de las problemáticas asociadas al cambio climático y al medio ambiente, en general. En suma, el 67.3% otorga mayor responsabilidad a la institucionalidad circunscrita en sus distritos y AA. HH.

**Gráfico 38. Principales instituciones encargadas de solucionar problemáticas ambientales según encuestados**



Fuente: Elaboración propia.

No obstante lo anterior, también se reconoce que la Municipalidad de Lima (14.3%) y el Ministerio del Ambiente (16.5%) son dos instancias competentes en la materia, de manera que los resultados de las encuestas permiten sugerir que las percepciones de los encuestados establecen una diferenciación entre gobierno nacional y gobiernos subnacionales. Sin embargo, esto no significa que los encuestados conocen con precisión cuáles son las funciones específicas de cada institución.

**Tabla 7. Evaluación del desempeño de la gestión ambiental de instituciones, según hombres y mujeres de AAHH encuestados**

Institución/evaluación	Muy bien	Bien	Regular	Mal	Muy Mal
Ministerio del Ambiente	-----	-----	4.1%	5.8%	90.1%
Municipalidad de Lima	6.4%	12.7%	44.5%	19.1%	17.3%
Municipalidades distritales	3.9%	9.1%	43.5%	22%	21.6%
Comisión Ambiental Municipal	1.4%	8.2%	16.4%	28.8%	45.2%
Comité vecinal	18.7%	26.9%	35.2%	9.3%	9.9%

Fuente: elaboración propia

De la tabla 7, se resaltan tres hechos. En primer lugar, el Comité Vecinal -que puede definirse como el espacio de articulación y acción política de los AA. HH.- es la organización que mejor desempeño tiene, según las encuestas. En segunda instancia, la tendencia sugiere que, salvo en el caso del Ministerio del Ambiente y la Comisión Ambiental Municipal, las instituciones tienen un desempeño regular bajo las percepciones ciudadanas. Finalmente, para las municipalidades distritales, el porcentaje de percepciones que evalúan la gestión ambiental como mala y muy mala es de 43.6%, cifra semejante a la calificación de su desempeño como “regular”.

Este último dato sugiere que prima un escenario de insatisfacción respecto al servicio público vinculado a residuos sólidos y los impactos de los principales fenómenos asociados a la variabilidad y el cambio climático, lo cual tendría relación con la gestión ambiental en el año 2017 y 2018. Solo por mencionar un ejemplo, a finales de los años 2017 y 2018, se presentaron en VMT situaciones de emergencias sanitarias. El problema coincidió a inicios del 2019 con un déficit en el servicio de gestión de residuos sólidos en SJM.

Respecto a las percepciones ciudadanas sobre el desempeño de la institucionalidad ambiental, es importante tener en consideración dos aspectos. El primero de ellos tiene que ver con el nivel de conocimiento que los encuestados tienen sobre las funciones de cada institución u organización. Las encuestas no permiten definir cuánto saben las personas sobre ellas, y los grupos focales tampoco brindan información confiable para plantear una hipótesis al respecto. Sin embargo, el nivel de conocimiento que las familias demostraron sobre temas abordados durante las capacitaciones que recibieron puede sugerir que aún no cuentan con elementos conceptuales claros que les permitan distinguir los roles, funciones y competencias institucionales.

La segunda consideración tiene que ver con los elementos referenciales que los encuestados tienen para evaluar a instituciones cuyas competencias no necesariamente conocen. Empero, más allá de saber formalmente sobre el funcionamiento de la institucionalidad ambiental y de conceptos centrales para comprender el cambio climático, parece primar una sensación ciudadana de desatención de necesidades y problemáticas fundamentales.



En este sentido, la falta de acceso a agua (en cantidad, calidad y oportunidad) suficiente, la problemática de los residuos sólidos y la exacerbación de las temperaturas son situaciones o hechos que afecta la salud de mujeres, hombres, niños, niñas y adultos mayores. Al mismo tiempo, tienen un impacto en economías familiares que se ubican en los quintiles de pobreza y pobreza extrema. En este marco, las brechas de género se amplifican y niños, niñas y adultos mayores parecen incrementar su nivel de vulnerabilidad.

Respecto a las Comisiones Ambientales Municipales, se señala que es posible que la percepción de baja efectividad se deba al desconocimiento ciudadano sobre esta. En efecto, no puede sostenerse que sean suficientemente conocidos por las personas encuestadas.

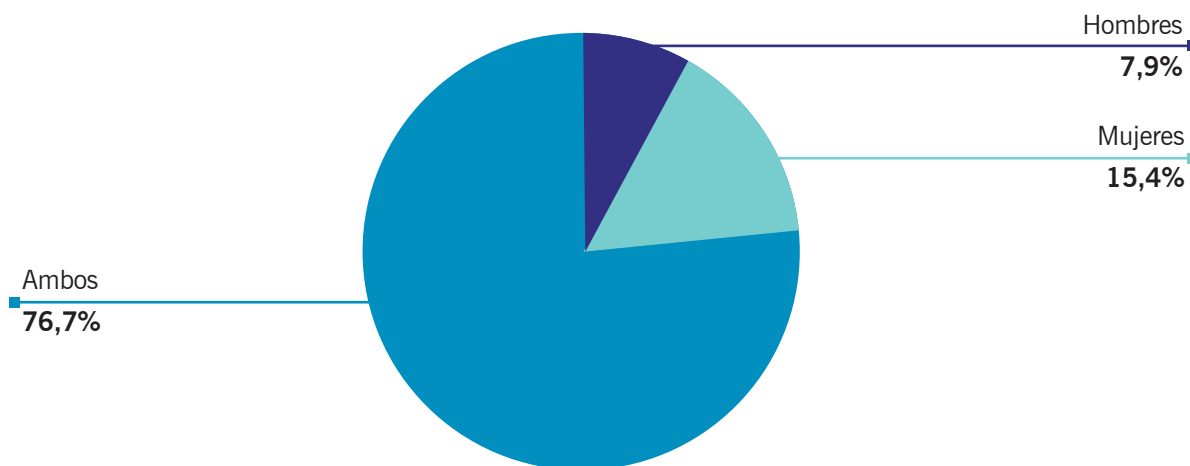
Sobre este punto, es importante señalar que el nivel de conocimientos no invalida las percepciones sobre el funcionamiento de la institucionalidad, en tanto estas surgen del estado o la situación de vida de las personas en sus AA. HH.

## 2.4 PROPUESTAS DESDE LA CIUDADANÍA

La generación de mecanismos de gobernanza no garantiza una participación efectiva de la ciudadanía ni un proceso de diálogo sostenido entre las organizaciones de la sociedad civil y la institucionalidad gubernamental (Parés 2017, Carlier 2017). Sin embargo, la problemática se torna más compleja cuando se trata de la participación de las mujeres, porque su involucramiento o presencia en eventos de capacitación y toma de decisiones no implica, necesariamente, el ejercicio de su voz y de sus derechos (Carlier 2018, Valencia 2018). Al respecto, un limitante de su participación puede ser el tiempo que disponen para involucrarse en actividades de representación política, debido a sus responsabilidades familiares y, en caso desempeñen trabajos remunerados, económicas (Carlier 2018). Por tanto, el involucramiento de la ciudadanía, en general, y de las mujeres, en específico, es un reto para la gobernanza.

Pese a lo expuesto anteriormente, en los AA. HH. se tiende a considerar que las mujeres pueden tener un rol más activo que los hombres frente al cambio climático y otras problemáticas ambientales, en general. Como se puede observar en el gráfico 39, el 15.4% de encuestados cree que las mujeres pueden involucrarse activamente con la gestión de los problemas que afectan a sus familias y vecindarios. Solamente un 7.9% considera que los hombres pueden tener un rol más activo.

**Gráfico 39. Rol más activo para fomentar medidas frente al cambio climático**

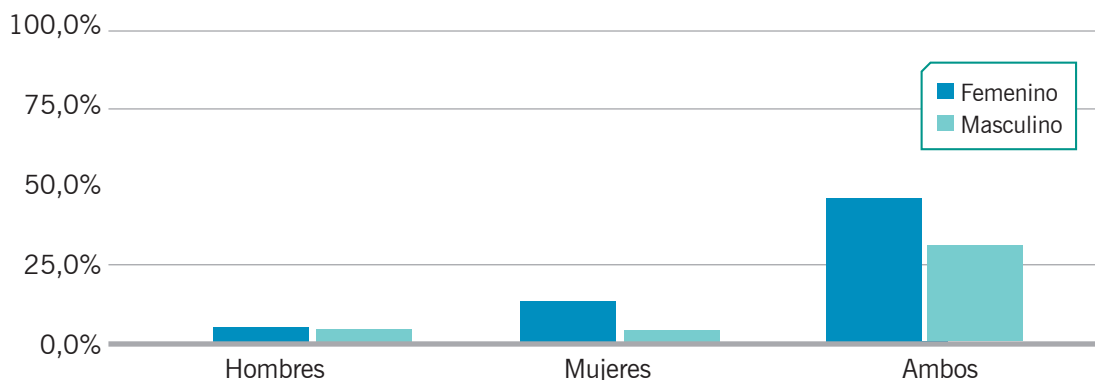


Fuente: Elaboración propia.



Pese a que se considera que las mujeres pueden tener un rol más activo que los hombres, el 76.7% opina que ambos pueden tener el mismo nivel de involucramiento. El gráfico 40 sugiere, además, que casi el 50% de mujeres encuestadas cree que ambos deben tener un rol activo.

**Gráfico 40. Rol más activo para fomentar medidas frente al cambio climático según hombres y mujeres**

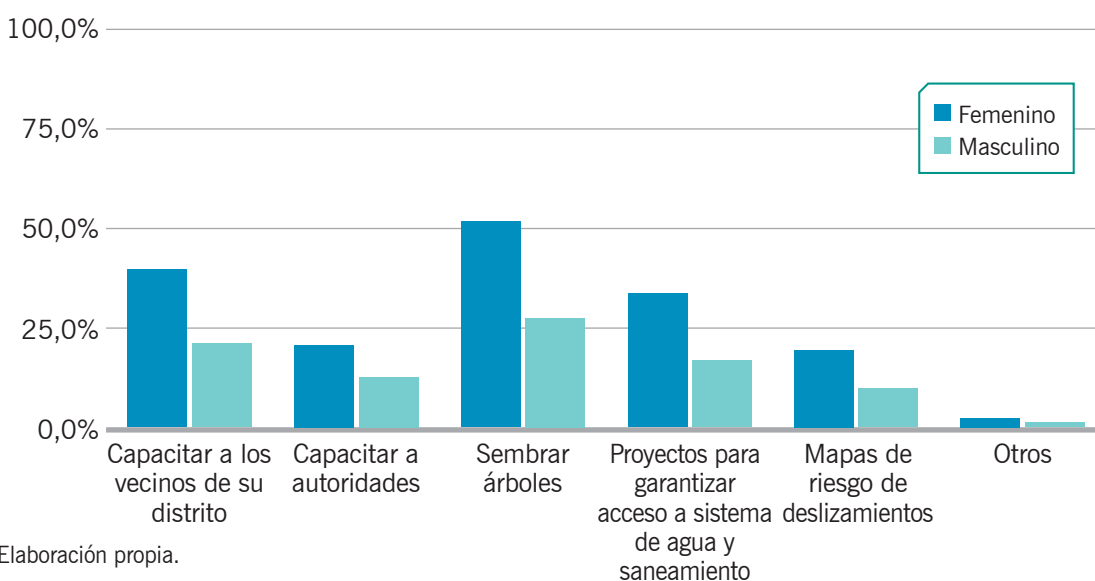


Fuente: Elaboración propia.

Las percepciones sobre el involucramiento igualitario de hombres y mujeres que reflejan las estadísticas, son refrendadas por los grupos focales. En ellos, se sostuvo que la gestión de acciones frente al cambio climático debe ser una corresponsabilidad. Sin embargo, esta se planteó como un ideal, dado que en los AA. HH. aún es recurrente que sean pocos los hombres que practican el cuidado cooperativo del hogar. Además, como sostuvieron distintas mujeres durante las conversaciones colectivas, son ellas quienes permanecen en las casas y vecindarios, mientras que los hombres trabajan fuera. Si bien esto les da a ellas la posibilidad de impulsar acciones, también puede generarles una responsabilidad más en un escenario en donde perciben que tienen tiempo para cuidar de todos, menos de ellas mismas.

Si bien el involucramiento de la ciudadanía en la gobernanza ambiental es un proceso complejo, hay acciones o iniciativas que tanto hombres como mujeres consideran necesarias frente a los problemas que enfrentan en sus AA. HH.

**Gráfico 41. Acciones frente al cambio climático según hombres y mujeres**



Fuente: Elaboración propia.



La acción más demandada en los AA. HH. es la siembra de árboles, un pedido de la ciudadana frente al incremento de temperaturas. Como distintas mujeres sostuvieron en los grupos focales, los árboles no solo pueden ser una gran ayuda cuando hace calor, sino que además, contribuyen con el paisajismo.

La segunda acción que los encuestados consideran importante es la capacitación de los vecinos. En los grupos focales, quedó registrada una demanda ciudadana importante de capacitación, ya que esta permite fomentar cambios en los conocimientos, actitudes y prácticas ambientales de las familias. Sin embargo, también es crucial brindar capacitación a las autoridades e impulsar proyectos de inversión que garanticen el acceso al sistema de agua y saneamiento, dado que no todas las personas acceden al servicio y, por ende, se incrementa su nivel de vulnerabilidad, sobre todo cuando sucede el Fenómeno El Niño o se suscitan emergencias generadas por El Niño Costero.

Pero la vulnerabilidad de las mujeres frente a los problemas abordados a lo largo de este estudio, no pueden explicarse solamente a la luz de los impactos de la variabilidad climática y el cambio climático. La falta de acciones de parte de las municipalidades distritales para implementar una estrategia de género en su planificación estratégica genera un panorama de desatención, el cual no solo tiene efectos en la agenda de derechos y la vida de las mujeres, sino que también conlleva a incumplimientos o retrasos del Estado peruano con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en especial con el ODS 5 (igualdad de género), el ODS 6 (agua limpia y saneamiento) y el ODS 13 (acción por el clima). Resulta, entonces, fundamental fortalecer la agenda climática y ambiental de los gobiernos tomando en cuenta el enfoque de género.



# 3

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES: PARA FOMENTAR LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LA AGENDA CLIMÁTICA DE LIMA SUR

### 3.1 PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL SONDEO

- Los fenómenos asociados a la variabilidad climática, el cambio climático y la gestión de residuos sólidos genera impactos en toda la ciudadanía de los AA. HH. que son parte del estudio. Sin embargo, estos tienden a afectar más a mujeres, niños, niñas y adultos mayores. En este sentido, estos grupos ven incrementada su vulnerabilidad al generarse situaciones en donde pueden amplificarse las brechas de género que ya existen, tales como las financieras y de acceso a salud pública, entre otras.
- La vulnerabilidad de la ciudadanía frente al cambio climático no solo es ambiental; también es política. En la medida de que las municipalidades no implementen acciones concretas frente a los fenómenos tratados a lo largo de este estudio, parte de los derechos humanos fundamentales no se encuentran garantizados.
- Para iniciar la formulación de una agenda de género frente al cambio climático, es necesario tener en cuenta que los principales impactos que este tiene en las mujeres, recaen en el estado de su salud. Así, pues, para ámbitos periurbanos, la agenda climática y ambiental requiere de una articulación con el sector salud.
- La falta de garantías de los derechos fundamentales de las mujeres reside, fundamentalmente, en la ausencia de un enfoque de género que sea transversal a la agenda ambiental y climática de los gobiernos locales. En efecto, si bien el sondeo no se enfocó en un análisis de las políticas municipales, a lo largo del estudio se pudo constatar que no se ha implementado a nivel local una agenda pública que establezca un nexo entre género, cambio climático, gestión del riesgo de desastres y residuos sólidos.
- El incremento de la vulnerabilidad de las mujeres frente al cambio climático no siempre es percibido por ellas ni por los hombres. En líneas generales, la ciudadanía de los AA. HH. enfoca su atención y preocupaciones en el cuidado de los niños, niñas y personas adultas mayores, quienes constituyen parte de la población más vulnerable al cambio climático. Sin embargo,



este énfasis va de la mano con una invisibilización o subvisibilización de los problemas de las mujeres, por lo cual, resulta necesario ahondar en estos para dar sustento a políticas públicas con enfoque de género.

- El enfoque de género aplicado a políticas municipales ambientales y climáticas debería enfocarse en establecer, por lo menos, líneas estratégicas y acciones para reducir la vulnerabilidad de las mujeres cuando hay altas y bajas temperaturas. Asimismo, es pertinente su incorporación en los procesos de gestión de los residuos sólidos y de la gestión de los recursos hídricos, con énfasis en acciones en materia de cantidad, calidad y oportunidad del agua.
- La regular y baja calificación que la ciudadanía de los AA. HH. otorgan a la agenda ambiental y climática de las municipalidades, es síntoma de un estado de desatención de necesidades y demandas poblacionales. Por tanto, más allá de los conocimientos formales de la ciudadanía respecto a roles y competencias institucionales, los gobiernos locales deben fomentar, bajo los principios de modernización del Estado, un proceso de planificación estratégica que incorpore en sus PDLC, PEI y POI acciones de género frente al cambio climático, haciendo énfasis en la gestión del riesgo de desastres.
- La gestión del riesgo de desastres no debe verse como un proceso distinto al de adaptación al cambio climático, en la medida de que las problemáticas tratadas a lo largo del estudio pueden ser consecuencia de fenómenos ambientales adversos para la sostenibilidad del bienestar de las familias de los ámbitos estudiados. En ese contexto, si bien no se registran lluvias fuertes que puedan generar huaycos o deslizamientos de lodo, en los AA. HH. se experimentan situaciones que son el resultado de desastres en otras regiones del país: desabastecimiento de mercados, incremento en el costo de productos de primera necesidad y falta de acceso a agua. Si bien estos son solo parte de los efectos de las lluvias fuertes o periodos de sequía en los Andes, también generan consecuencias en los AA. HH. debido a su interconexión con otros espacios y localidades del país.
- Los conocimientos de la ciudadanía sobre temas conceptuales relacionados al cambio climático y problemas ambientales no condicionan el nivel de importancia que les otorgan. Esto significa que, aunque los saberes basados en las experiencias de vida constituyen un tipo de saber no conceptual o académico, estos representan un eje de preocupaciones de hombres y mujeres. Por mencionar un ejemplo, quizás no puedan establecer una diferenciación entre mitigación y adaptación, pero sí tienen claro que hay acciones que deben tomarse frente a manifestaciones concretas.

## 3.2 RECOMENDACIONES

- En torno a la gobernanza y participación ciudadana con enfoque de género:
  - ✓ Fomentar un proceso de generación de capacidades interinstitucionales a nivel gubernamental y de la sociedad civil en torno a la igualdad de género y el cambio climático, que fomente el cumplimiento de los ODS desde los gobiernos locales y los AA. HH.
  - ✓ Impulsar, desde los gobiernos locales, una estrategia de acción que fomente la responsabilidad compartida en el cuidado del hogar.

- ✓ Actualizar los instrumentos de gestión estratégica municipal (PDLC, PEI y POI) a partir de las orientaciones técnicas establecidas por el CEPLAN frente al cambio climático, e implementar los mecanismos de igualdad de género en cada municipalidad para promover y evaluar la transversalización del enfoque de género.
- ✓ Establecer un mecanismo que fortalezca la participación o representatividad de los comités vecinales en las comisiones ambientales municipales, generando condiciones que concilien las vidas familiares de las mujeres con la participación política activa en espacios y procesos de decisión.
- En torno al incremento del calor y la intensificación del frío:
  - ✓ Realizar estudios técnicos sobre arborización para evaluar la viabilidad de crear áreas verdes que generen una menor sensación térmica en los AA. HH.
  - ✓ Realizar estudios técnicos que identifiquen materiales y formas de construcción de viviendas resilientes al cambio de temperaturas, que sean económicas y adaptables a la realidad de los AA. HH.
  - ✓ Realizar campañas de salud en épocas de verano e invierno en los AA. HH. para tener un registro de afectaciones a la salud generadas por el cambio de temperaturas y brindar atención médica a mujeres, niños, niñas y adultos mayores en los casos necesarios.
  - ✓ Diseñar e implementar un plan de capacitación dirigido a mujeres que brinde conocimientos prácticos que reduzcan el riesgo de enfermedades respiratorias y reumáticas vinculadas con los impactos de fenómenos asociados a la variabilidad climática y el cambio climático.
- En torno a la calidad y cantidad del agua:
  - ✓ Fomentar campañas y procesos de capacitación que generen buenas prácticas, con el propósito de evitar el derroche del agua, la identificación de fuentes de agua de calidad y el tratamiento del agua para consumo humano.
  - ✓ Generar un sistema de abastecimiento de agua a AA. HH. cuando su suministro se reduce o interrumpe a consecuencia de fenómenos como el Niño o el Niño Costero.
  - ✓ Ampliar el acceso a agua y saneamiento en los AA. HH.
- En torno a la gestión de los residuos sólidos:
  - ✓ Fortalecer el sistema de recojo de basura de las municipalidades distritales, haciendo énfasis en el cuidado de zonas aledañas a mercados.
  - ✓ Fomentar el reciclaje, reutilización y clasificación de residuos sólidos entre las familias de los AA. HH.
  - ✓ Incrementar la infraestructura para el acopio de basura en las vías públicas.



# BIBLIOGRAFÍA



Bourdieu, Pierre (1989). La dominación masculina. Barcelona: Editorial Anagrama. Disponible en: <https://www.ocac.cl/wp-content/uploads/2015/01/Pierre-Bourdeu-La-dominaci%C3%B3n-masculina.pdf>

Carlier, Alexandra; Campos, Maximiliano (2018). 50 años de diplomacia hídrica en las Américas: Washington DC: Organización de los Estados Americanos. Disponible en: [http://www.oas.org/es/sedi/dsd/GIRH/LibroDelAguaEspañolAbril24\\_2018%20Final%20\(5\).pdf](http://www.oas.org/es/sedi/dsd/GIRH/LibroDelAguaEspañolAbril24_2018%20Final%20(5).pdf)

Carlier, Alexandra; Xavier, Andre (2017). Reporte de la conferencia “Género, Minería y Recursos Hídricos: Interconexiones, Retos y Miradas a Futuro”. Situación de las mujeres y del enfoque de equidad de género en contextos de minería y de gestión de recursos hídricos. Vancouver: CIRDI. Disponible en: <https://cirdi.ca/wp-content/uploads/2017/11/2014-071-Genero-Recursos-Hidricos-Mineria-complete-v20171114.pdf>

CDKN (2014). El quinto reporte de evaluación del IPCC. ¿Qué implica para América Latina? Resumen Ejecutivo. Disponible en: <https://cdkn.org/wp-content/uploads/2014/12/INFORME-del-IPCC-Que-implica-para-Latinoamerica-CDKN.pdf>

IPCC (2014). Cambio climático 2014. Informe de síntesis. Génova: PNUMA, OMM. Disponible en: [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR\\_AR5\\_FINAL\\_full\\_es.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_es.pdf)

INEI (2017). Brechas de género 2017. Avances hacia la igualdad de hombres y mujeres. Lima: INEI. Disponible en: [https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1444/libro.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1444/libro.pdf)

MIMP (2014). La transversalización del enfoque de género en las políticas y la gestión pública. Lima: MIMP. Disponible en: <https://www.mimp.gob.pe/files/direcciones/dcteg/Transversalizacion-enfoque-de-genero-%20MIMP-DGTEG.pdf>

MINAM (2015). Plan de Acción en Género y Cambio Climático. Lima: MINAM. Disponible en: <http://minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/11/2015/12/PLAN-G%C3%A9nero-y-CC-16-de-JunioMINAM+MIMP.pdf>

ONU (2012). Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Disponible en: <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

Schlatek, Liane (2017). Género y financiamiento para el clima. Información básica sobre el financiamiento sobre el clima. Washington DC: Fondo Verde para el Clima. Disponible en: [https://us.boell.org/sites/default/files/cff10\\_2017\\_esp-digital.pdf](https://us.boell.org/sites/default/files/cff10_2017_esp-digital.pdf)

Segato, Rita-Laura Las estructuras elementales de la violencia. Ensayos sobre género entre antropología, psicoanálisis y derechos humanos. Universidad Nacional de Quilmes.

UNISDR, CRED (2018). Economics losses, poverty and disasters 1998-2017. Génova: UNISDR, CRED. Disponible en: <https://www.cred.be/publications>

Valencia, Areli (2018). Cuaderno de investigación N° 8. Participación ciudadana en la evaluación ambiental del sector minero en el Perú. Análisis de dinámicas participativas e incorporación del enfoque de género. Lima: Escuela de Gobierno de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Disponible en: <http://escuela.pucp.edu.pe/gobierno/wp-content/uploads/2018/06/cuaderno-investigacion-EG-8-1.pdf>





**FOVIDA**  
- FOMENTO DE LA VIDA -

Av. Horacio Urteaga 1727  
Jesús María - Lima  
(+51) 200 1700  
postmast@fovida.org.pe  
www.fovida.org.pe

